

Σφ

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ
ΣΤΟ ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΥ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ
«ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΗ ΠΡΟΟΠΤΙΚΗ ΤΩΝ ΟΡΓΑΝΙΣΜΩΝ ΤΟΠΙΚΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΚΑΙ ΡΥΘΜΙΣΗ ΖΗΤΗΜΑΤΩΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑΣ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟΥ ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ
ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ»

Προς τη Βουλή των Ελλήνων

A. ΓΕΝΙΚΑ

Το πρώτο μέρος του σχεδίου νόμου αποτελεί μια νομοθετική πρωτοβουλία του Υπουργείου Εσωτερικών για τη ρύθμιση ζητημάτων των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, της ληξιαρχικής νομοθεσίας, του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας και ζητημάτων του ανθρώπινου δυναμικού της δημόσιας διοίκησης.

Οι προτεινόμενες διατάξεις του Κεφαλαίου Α', αξιοποιώντας είκοσι πέντε και πλέον έτη εμπειρίας από την εκτέλεση αναπτυξιακών προγραμμάτων, εισάγουν για πρώτη φορά από την ίδρυση των ΟΤΑ ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο αναπτυξιακής προοπτικής, το οποίο ευελπιστεί να αποτελέσει το σημείο αναφοράς στην τοπική ανάπτυξη. Με τις προτεινόμενες διατάξεις σκοπείται η μέγιστη απορρόφηση των χρηματοδοτούμενων και συγχρηματοδοτούμενων προγραμμάτων, μέσω των οποίων είναι δυνατή η υλοποίηση έργων υποδομής. Επί της ουσίας, εισάγονται ρηξικέλευθες διατάξεις για την εποπτεία, επίβλεψη και την εν γένει εκτέλεση των τεχνικών έργων, στο πλαίσιο που θέτει ο ν. 4412/2016 (Α' 147) και άνευ ουδεμίας παρέκκλισης από το υπερέχον ενωσιακό δίκαιο και προτείνεται ένα νέο σχήμα υποστήριξης των ΟΤΑ για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των Υπηρεσιών Δόμησης και των Τεχνικών Υπηρεσιών των ΟΤΑ. Επίσης, για πρώτη φορά θεσμοθετείται συλλογικό όργανο για τη χάραξη συνεκτικών πολιτικών τοπικής ανάπτυξης, συμβουλευτικό προς τον Υπουργό Εσωτερικών.

Με τις διατάξεις του δεύτερου κεφαλαίου επιχειρείται σημειακή επέμβαση στο θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας της Τοπικής Αυτοδιοίκησης και εισάγονται καινοτόμα εργαλεία για την άσκηση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ.

Περαιτέρω, με τις διατάξεις του Κεφαλαίου Γ' εκσυγχρονίζεται η ληξιαρχική νομοθεσία και ευθυγραμμίζεται με την ψηφιακή πολιτική της χώρας, ώστε να μειωθούν στο ελάχιστο το διοικητικό βάρος και η ταλαιπωρία των πολιτών.

Επιπλέον, με τις προτεινόμενες διατάξεις του Κεφαλαίου Δ' επιχειρείται σημειακή επέμβαση στον Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας για επιτάχυνση των διαδικασιών απόδοσης της ιθαγένειας στους αιτούντες και αναδιαρθρώνεται η Γενική Γραμματεία Ιθαγένειας, με στόχο την βελτιστοποίηση των παρεχόμενων υπηρεσιών και την εύρυθμη λειτουργία της.

Τέλος, εξορθολογίζεται το νομικό πλαίσιο του Ενιαίου Συστήματος Κινητικότητας και το πλαίσιο επιλογής προϊσταμένων στη δημόσια διοίκηση. Περαιτέρω, τροποποιείται σημειακά

η νομοθεσία που διέπει το σύστημα προσλήψεων μέσω ΑΣΕΠ, ώστε να επιταχυνθεί κατά το δυνατόν η διαδικασία προσλήψεων.

B. ΕΠΙ ΤΩΝ ΑΡΘΡΩΝ

Με το **άρθρο 1** τροποποιείται το άρθρο 266Α του ν. 3852/2010 (Α' 87) και συγκροτείται Επιτροπή Στρατηγικού Αναπτυξιακού Σχεδιασμού Τοπικού και Περιφερειακού Επιπέδου με εισηγητικές αρμοδιότητες, ως ανώτατο θεσμικό συμβουλευτικό όργανο του Υπουργού Εσωτερικών και καθορίζονται τα μέλη της και οι αρμοδιότητες που ασκεί.

Με το **άρθρο 2** θεσμοθετείται για πρώτη φορά η παροχή τεχνικής βοήθειας για την υλοποίηση ειδικών προγραμμάτων ενίσχυσης, τόσο του φορέα διαχείρισης (Υπουργείο Εσωτερικών), όσο και των δυνητικών δικαιούχων (ΟΤΑ α' και β' βαθμού). Οριοθετείται έτσι ένα πλαίσιο για έργα τεχνικής βοήθειας που αφορούν κυρίως στην προμήθεια αγαθών και τη λήψη υπηρεσιών, την κάλυψη λειτουργικών δαπανών και κάθε άλλη απαραίτητη δαπάνη, που αποσκοπεί στην ενίσχυση της υλοποίησης των προγραμμάτων του Υπουργείου Εσωτερικών. Το προτεινόμενο πλαίσιο στοχεύει στην ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας εμπλεκόμενων υπηρεσιών και κυρίως των δικαιούχων για την υλοποίηση των έργων που εντάσσονται στα προγράμματα.

Με το **άρθρο 3** προβλέπεται η σύσταση και λειτουργία Αναπτυξιακών Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης, ως νομικών προσώπων ιδιωτικού δικαίου, τα οποία ανήκουν στους ΟΤΑ και συστήνονται για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος. Ουσιαστικά, αποτελούν επιβεβλημένη μετεξέλιξη των ήδη υπαρχουσών ανωνύμων αναπτυξιακών εταιρειών των ΟΤΑ που λειτούργησαν με επιτυχία επί εικοσιπέντε έτη, ως επιχειρήσεις ΟΤΑ, αποτέλεσαν τους μόνους μοχλούς τοπικής ανάπτυξης και, παρά τις όποιες αδυναμίες τους, επιτέλεσαν σε ικανοποιητικό βαθμό τα καθήκοντα που τους ανατέθηκαν.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις ορίζονται οι σκοποί των Αναπτυξιακών Οργανισμών και τα μέσα για την επίτευξη των σκοπών αυτών. Προς τούτο, ορίζεται ότι συμπράττουν από κοινού με τους ΟΤΑ στην υλοποίηση της αναπτυξιακής πολιτικής σε δημοτικό, διαδημοτικό, περιφερειακό ή ευρύτερο χώρο, ανάλογα με τις καταστατικές τους προβλέψεις, και έχουν ως σκοπό ιδίως την επιστημονική, συμβουλευτική και τεχνική υποστήριξη των ΟΤΑ και των ενώσεών τους, την υποστήριξη και εφαρμογή της αναπτυξιακής πολιτικής των δήμων και των περιφερειών, την ωρίμανση έργων υποδομής και την υλοποίηση πολιτικών κοινωνικής συνοχής, ψηφιακής σύγκλισης και αειφόρου ανάπτυξης. Για την επίτευξη των σκοπών τους, οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί εκτελούν δράσεις κρατικών ενισχύσεων, αξιοποιούν χρηματοδοτικά εργαλεία κάθε μορφής και διαχειρίζονται -ως φορείς διαχείρισης- αναπτυξιακά, επενδυτικά και ειδικά προγράμματα, χρηματοδοτούμενα από εθνικούς ή ενωσιακούς πόρους.

Η επιβεβλημένη διεύρυνση των ασκούμενων αρμοδιοτήτων, η οποία είναι ενδεικτική και όχι εξαντλητική, αποδεικνύει τη σθεναρή βούληση του νομοθέτη για έμπρακτη ενδυνάμωση των ΟΤΑ με τη δημιουργία ενός εύελκτου και ιδιόκτητου συμβουλευτικού-επιστημονικού υποστηρικτικού μηχανισμού, υψηλής τεχνογνωσίας και προστιθέμενης αξίας. Η διοίκηση των εταιρειών ασκείται από διοικητικό συμβούλιο το οποίο -κατά τεκμήριο- απηχεί και υπηρετεί το δημόσιο συμφέρον, αφού εκλέγεται από τη Γενική Συνέλευση, στην οποία οι

ΟΤΑ έχουν τη συντριπτική, αν όχι την απόλυτη, πλειοψηφία. Με τις εγγυήσεις της δημόσιας λογοδοσίας, οι εταιρείες αυτές ορίζονται εξ αρχής ενδιάμεσοι φορείς διαχείρισης αναπτυξιακών προγραμμάτων, κατά τη ρητή πρόβλεψη της περ. γ' της παραγράφου 5 του άρθρου 13 του ν. 4314/2014 (Α' 265).

Οι εταιρείες της μορφής αυτής έχουν οικονομική αυτοτέλεια, ίδιον προϋπολογισμό και πόρους προερχόμενους από τη διαχείριση των προγραμμάτων που αναλαμβάνουν και τις προγραμματικές συμβάσεις που εκτελούν. Κατά τούτο, ορίζεται ρητώς ότι δεν επιχορηγούνται από τον κρατικό προϋπολογισμό ή τους ΟΤΑ και κατά πλήρη στοίχιση με την παγίως διαμορφωθείσα νομολογία, οι εταιρείες αυτές εξαιρούνται από το ρυθμιστικό πλαίσιο της απογραφής της Ενιαίας Αρχής Πληρωμών, διότι, όπως έχει παγίως κριθεί, η μισθοδοσία του προσωπικού τους και η εν γένει λειτουργία τους δεν επιδρούν στο δημοσιονομικό αποτέλεσμα (βλ. ενδεικτικά 27/2016 ΜονΠρωτΚαβάλας, 270/2018 ΜονΠρωτΈδεσσας, 7/2015 ΜονΠρωτΚαλαθρυτων, 20/2015 ΜονΠρωτΚαρδίτσας, 2/2018 ΜονΠρωτΚατερίνης, 32/2015 ΜονΠρωτΜεσολογγίου, 173/2016 ΜονΠρωτΜυτιλήνης, 182/2015 ΜονΠρωτΠρέβεζας, 30/2015 ΜονΠρωτΗλείας άπασες αμετάκλητες και ειδικά για αναπτυξιακές ανώνυμες εταιρείες ΟΤΑ, αλλά και 829, 830/2019 ΑΠ, όπου υιοθετείται το ίδιο σκεπτικό για άλλη κατηγορία επιχειρήσεων ΟΤΑ). Για λόγους ευελιξίας, αναλογικά με το έργο που θα τους ανατεθεί, ορίζεται ότι το τακτικό τους προσωπικό προσλαμβάνεται μέσω ΑΣΕΠ, ενώ το έκτακτο με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου της εταιρείας, υπό την εποπτεία του ΑΣΕΠ.

Ως δικλείδα ασφάλειας σε πιθανή καταστρατήγηση των διατάξεων για τις προσλήψεις έκτακτου προσωπικού, ορίζεται ρητώς ότι σε περίπτωση λύσης των εταιρειών της μορφής αυτής, το προσωπικό τους δεν μεταφέρεται στους μετόχους ΟΤΑ. Επιπλέον, λόγω των πολυποίκιλων καθηκόντων που θα κληθούν να εκτελέσουν οι Αναπτυξιακοί Οργανισμοί, κατά την επιταγή της παραγράφου 8 του άρθρου 103 του Συντάγματος, δια νόμου αποδίδεται στο προσωπικό ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου η άσκηση των αποφασιστικών αρμοδιοτήτων που προκύπτουν από τα καθήκοντα που αναλαμβάνει.

Επισημαίνεται δε, πως τα εν λόγω νομικά πρόσωπα αποτελούν αναθέτουσες αρχές ως οργανισμοί δημόσιου δικαίου, αφού πληρούν τα λειτουργικά κριτήρια που τίθενται από την περ. 4 της παρ. 1 του άρθρου 2 του ν. 4412/2016, ήτοι: α) έχουν συσταθεί για τον συγκεκριμένο σκοπό της κάλυψης αναγκών γενικού συμφέροντος και δεν έχουν βιομηχανικό ή εμπορικό χαρακτήρα, β) έχουν νομική προσωπικότητα και γ) η διαχείριση τους υπόκειται σε έλεγχο ασκούμενο από διοικητικό συμβούλιο, του οποίου περισσότερο από το ήμισυ των μελών διορίζεται από τις αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης ή από άλλους οργανισμούς δημοσίου δικαίου.

Με το **άρθρο 4** ορίζεται ότι τεχνικές υπηρεσίες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού που δεν έχουν τεχνική επάρκεια ή έχουν τεχνική επάρκεια, αλλά καλούνται να υλοποιήσουν μελέτες και έργα, για τις ανάγκες των οποίων δεν έχουν το απαιτούμενο τεχνικό προσωπικό, μπορούν, ύστερα από βεβαίωση του προϊσταμένου της οικείας τεχνικής υπηρεσίας ή, σε περίπτωση έλλειψης αυτού, ύστερα από βεβαίωση δημάρχου, να συνάπτουν προγραμματική σύμβαση κατά τις διατάξεις των άρθρων 12 και 44 του ν. 4412/2016 με την Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης, τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, τη Μονάδα Οργάνωσης Διαχείρισης ΑΕ (ΜΟΔ ΑΕ) και τα Δίκτυα Δήμων, εφόσον οι εν λόγω φορείς διαθέτουν τεχνικές υπηρεσίες.

Οι προγραμματικές συμβάσεις του προηγούμενου εδαφίου μπορεί να εντάσσονται στα ειδικά προγράμματα ενίσχυσης του άρθρου 71 του ν. 4509/2017 (Α' 201). Η εν λόγω ρύθμιση κατέστη επιβεβλημένη διότι, όπως παρατηρείται κατά την τελευταία πενταετία, ενώ υπάρχει πληθώρα αναπτυξιακών προγραμμάτων μέσω ΕΣΠΑ, ΠΔΕ ή άλλων πόρων, η απορρόφηση κινείται σε επίπεδα μικρότερα του τριάντα τοις εκατό (30%). Με τις προτεινόμενες διατάξεις αξιοποιείται η υφιστάμενη λύση που δίνει το άρθρο 44 του ν. 4412/2016 και ορίζεται ότι οι τεχνικές υπηρεσίες της ΕΕΤΑΑ, των Αναπτυξιακών Οργανισμών και των Δικτύων Δήμων δύνανται να υποκαθιστούν την τεχνική υπηρεσία του ενδιαφερόμενου ΟΤΑ για τις διαδικασίες σύναψης, εποπτείας και επίβλεψης δημοσίων συμβάσεων μελετών και έργων, μέσω προγραμματικής σύμβασης. Δίδεται η δυνατότητα ανάθεσης των τεχνικών υπηρεσιών οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης με συμβάσεις οριζόντιας συνεργασίας μεταξύ αναθετουσών αρχών κατά το άρθρο 12 του ίδιου νόμου. Επιπλέον, οι προτεινόμενες διατάξεις έχουν καταρτισθεί υπό το πρίσμα των διατάξεων των άρθρων 3 έως 17 του ν. 4412/2016 και αφού έχει εξασφαλιστεί η συνδρομή των προϋποθέσεων περί οριζόντιας συνεργασίας μεταξύ αναθετουσών αρχών που θέτει το άρθρο 12 του ίδιου νόμου. Τούτο δε, συνεπάγεται ότι οι προτεινόμενες διατάξεις περί της δυνατότητας σύναψης σύμβασης άνευ διαγωνιστικής διαδικασίας είναι σύμφωνες προς το υπερέχον ενωσιακό δίκαιο (βλ. Πράξη 45/2018 ΕλΣυν, VII Τμήμα, σκ. 19, 20 και 21).

Ειδικότερα, ως προς τη συνδρομή των προϋποθέσεων συμβάσεων ανάμεσα στους ΟΤΑ και τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς:

α) η σύμβαση συνάπτεται μεταξύ οργανισμού τοπικής αυτοδιοίκησης και αναπτυξιακής εταιρείας οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, χωρίς τη σύμπραξη ιδιώτη, οι οποίοι αποτελούν αναθέτουσες αρχές κατά την έννοια του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 4412/2016, και έχουν ως στόχο την αναπτυξιακή προοπτική των περιοχών ευθύνης τους. Και τούτο διότι αφενός οι τεχνικές υπηρεσίες δήμων και περιφερειών έχουν βασική αρμοδιότητα την εκπόνηση των απαραίτητων μελετών για την κατασκευή έργων και αφετέρου οι αναπτυξιακές εταιρείες, ως νπιδ ειδικού σκοπού και αναπτυξιακοί μηχανισμοί της αυτοδιοίκησης, είναι άμεσα επιφορτισμένες με τη δημόσια αποστολή της προώθησης της ανάπτυξης (πρβλ. ΔΕΕ απόφαση 8.5.2014, *Hochhul Information Systems GmbH, C-15/13*, σκ. 16 και 35). Εκ τούτων παρέπεται ότι, με τις εν λόγω συμβάσεις, οι αντισυμβαλλόμενοι αποβλέπουν στην από κοινού συνεργατική εκτέλεση των υπηρεσιών για τις οποίες κάθε φορέας είναι αρμόδιος, σύμφωνα με τον νόμο και τις καταστατικές του διατάξεις, να παρέχει, στο μέτρο που του αναλογεί. Η δε παροχή, δυνάμει της συνεργασίας αυτής, τεχνικής υποστήριξης στους ΟΤΑ από τις αναπτυξιακές εταιρείες τους, δεν συνιστά παρά το μέσο, που οι τελευταίες θέτουν σε εφαρμογή, για την επίτευξη της κοινής θεσμικής αποστολής τους (βλ. Δ.Ε.Ε. απόφαση της 9.6.2009, *Επιτροπή κατά Γερμανίας, C-480/06*, σκ. 37, απόφαση της 19.12.2012, *Azienda Sanitaria Locale di Lecce, C-159/11*, σκ. 34).

β) Η υλοποίηση της εν λόγω σύμβασης, ενόψει του αντικειμένου της, εξυπηρετεί αποκλειστικά σκοπούς δημοσίου συμφέροντος, στο μέτρο που επιδιώκεται η βελτίωση και επιτάχυνση του έργου των τεχνικών υπηρεσιών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης και κατ' επέκταση η επιτυχέστερη διεκδίκηση πόρων για την ανάπτυξη των υποδομών τους με την τεχνική συνδρομή των αναπτυξιακών εταιρειών, στο μετοχικό κεφάλαιο των οποίων δεν συμμετέχει κανένας ιδιώτης.

γ) Περαιτέρω, οι αναπτυξιακές εταιρείες των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης δεν εκτελούν τις κρίσιμες δραστηριότητες (εκτέλεση έργων, εκπόνηση μελετών και παροχή

συναφών με αυτές υπηρεσιών) στην ελεύθερη αγορά, τουλάχιστον σε ποσοστό άνω του είκοσι τοις εκατό (βλ. Πράξη 45/2018 ΕΛΣυν, VII Τμήμα, σκέψη 14.1.Β.).

δ) Τέλος, με τη σύναψη της σύμβασης αυτής κανένας ιδιωτικός πάροχος υπηρεσιών δεν περιέρχεται σε πλεονεκτική θέση έναντι των ανταγωνιστών του (βλ. αιτιολογική έκθεση του ν. 4412/2016, άρθρο 12, Δ.Ε.Ε. απόφαση της 9.6.2009, Επιτροπή κατά Γερμανίας, C-480/06, σκ. 44 και 47, απόφαση της 19.12.2012, Azienda Sanitaria Locale di Lecce, C-159/11, σκ. 35 και 38), δεδομένου ότι οι ως άνω αναπτυξιακές επιχειρήσεις, ως αναθέτουσες αρχές, κατά τους όρους του άρθρου 2 παρ. 1 του ν. 4412/2016, οφείλουν, κατά τις συναλλαγές τους με τρίτους, οι οποίες είναι, ενδεχομένως, αναγκαίες για την επιτέλεση των καθηκόντων που θα τους ανατεθούν με τις εν λόγω συμβάσεις, να τηρούν τις διατάξεις περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων.

Εν κατακλείδι, με την παρούσα ρύθμιση ανατίθεται η διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης, η εποπτεία και η επίβλεψη των δημοσίων συμβάσεων έργων ή μελετών αρμοδιότητάς των ΟΤΑ στους προτεινόμενους φορείς και επιλύεται το μείζον ζήτημα της υποστελέχωσης με ειδικό εξειδικευμένο τεχνικό προσωπικό των τεχνικών υπηρεσιών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης, αφού η εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών αυτών αποτελεί αναγκαία προϋπόθεση για την απορρόφηση αναπτυξιακών προγραμμάτων και λοιπών επενδυτικών εργαλείων, μέσω των οποίων εκτελούνται άκρως απαραίτητα έργα τοπικής ανάπτυξης επ' ωφελεία του κοινωνικού συνόλου.

Σε αντίθετη περίπτωση, ο βαθμός απορρόφησης ευρωπαϊκών κονδυλίων θα παρέμενε αδικαιολόγητα χαμηλός, γεγονός που υποδηλοί αδιαφορία εκ μέρους της χώρας μας για τα προσφερόμενα προγράμματα, με ό,ι αυτό συνεπάγεται τόσο για την αναπτυξιακή προοπτική, όσο και για την εικόνα της χώρας μας προς τους ευρωπαίους εταίρους και την τήρηση των αναληφθεισών υποχρεώσεων.

Σημειώνεται δε, πως το Υπουργείο Εσωτερικών ήδη προωθεί στον πολυετή προγραμματισμό προσλήψεων την πλήρωση χιλίων εξακοσίων είκοσι εννέα (1.629) θέσεων μηχανικών διαφόρων ειδικοτήτων στους ΟΤΑ, πλην όμως το χρονοδιάγραμμα υλοποίησης των προκηρύξεων αυτών έχει ορίζοντα τετραετίας. Παρέλκει δε να αναφερθεί, πως λόγω της περιορισμένης δυνατότητας προσλήψεων για την επαρκή τους στελέχωση, η υποβοήθηση των τεχνικών υπηρεσιών από το προτεινόμενο σχήμα είναι η μόνη ρεαλιστικά εφαρμόσιμη λύση για την εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος, που εν προκειμένω εξειδικεύεται στην ανάπτυξη των δημοσίων υποδομών στις περιοχές ευθύνης των ΟΤΑ και μάλιστα με μηδενική δημοσιονομική επιβάρυνση.

Με το **άρθρο 5** ορίζεται ότι δήμοι που δεν έχουν τεχνική επάρκεια μπορούν να αναθέτουν τη διοικητική υποστήριξη έως τη στελέχωσή τους, για την υποβοήθηση στην άσκηση των αρμοδιοτήτων της τεχνικής υπηρεσίας και της υπηρεσίας δόμησης στην ΕΕΤΑΑ και τις αναπτυξιακές τους εταιρείες, με σύμβαση κατά τις διατάξεις του άρθρου 12 του ν. 4412/2016. Περαιτέρω, η αδειοδότηση και ο έλεγχος των δομικών κατασκευών είναι αναπόσπαστο τμήμα της δημόσιας υποδομής και *conditio sine qua non* για την αναπτυξιακή προοπτική ενός δήμου. Ως προς τον τύπο της σύμβασης, επιλέγεται η σύναψη συμβάσεων οριζόντιας συνεργασίας μεταξύ αναθετουσών αρχών, με τα αναπτυξιακά σχήματα της ΕΕΤΑΑ, των Αναπτυξιακών Οργανισμών και των Δικτύων Δήμων, υπό το δεδομένο ότι πληρούνται σωρευτικά όλες οι προϋποθέσεις «οριζόντιας συνεργασίας», όπως παρατίθενται στην αιτιολογική σκέψη του άρθρου 4. Σε κάθε περίπτωση, μέσω της προτεινόμενης σύμβασης παρέχεται διοικητική

υποστήριξη, δηλαδή προετοιμασία φακέλων και εν γένει τεχνική υποστήριξη από εξειδικευμένο προς τούτο προσωπικό. Επειδή δε, το Σύνταγμα αναθέτει την άσκηση της πολεοδομικής αρμοδιότητας στο Κράτος (άρθρο 24 παρ. 2 Σ), η αρμοδιότητα έκδοσης της τελικής διοικητικής πράξης ανήκει και ασκείται από δημόσιο όργανο. Επισημαίνεται, ότι όπως προβλέπεται στην υποπερ. (αα) της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011 (Α' 204), προ της κατάθεσης των εν λόγω διατάξεων στη Βουλή, το Υπουργείο Εσωτερικών αιτήθηκε τη γνώμη της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων. Η Αρχή με την υπ' αρ. Α17/2019 Γνωμοδότησή (ΑΔΑ: ΩΑΖΤΟΞΤΒ-ΤΚ9), διατύπωσε ομόφωνα θετική γνώμη επί των προτεινομένων διατάξεων.

Με το **άρθρο 6** ορίζεται η λήξη της διοικητικής υποστήριξης και η μεταβατική περίοδος για την άσκηση των αρμοδιοτήτων από τους δήμους. Με τη λήξη της διοικητικής υποστήριξης, δίνεται οριστικό τέλος σε έναν «τύποις» μεταβατικό θεσμό, ο οποίος έλαβε χαρακτήρα πάγιο, μέσω αλληπάλλληλων παρατάσεων. Και τούτο διότι οι συνεχόμενες –επί σχεδόν 9 χρόνια– παρατάσεις, αφενός δεν έλυσαν κανένα απολύτως πρόβλημα διοικητικής υποστήριξης των υποστελεχωμένων δήμων, αφετέρου δεν θεράπευσαν τις παθογένειες της διοίκησης, με αποτέλεσμα η οργανωτική και διοικητική δυσλειτουργία που έχει παρατηρηθεί στις Τεχνικές Υπηρεσίες και τις ΥΔΟΜ να συνιστά παραβίαση των άρθρων 10 και 24 παρ. 2 του Συντάγματος (βλ. ενδεικτικά τα υπ' αρ. Φ.1300.2/45460/2015 και Φ.1300.2/8234/2017 έγγραφα του Συνηγόρου του Πολίτη προς τα συναρμόδια Υπουργεία, όπου, μεταξύ άλλων, επισημαίνεται πως η διοικητική αδυναμία των εν λόγω υπηρεσιών δημιουργεί «ακραία προβλήματα κακοδιοίκησης, συνιστώντας παραβίαση των Αρχών της Νομιμότητας και της Χρηστής Διοίκησης»). Συνεπώς, η άμεση και ρεαλιστική επίλυση του εν λόγω ζητήματος με την ενίσχυση της διοικητικής λειτουργίας, όπως προτείνεται στα προηγούμενα άρθρα του νομοσχεδίου, αποτελεί υποχρέωση της Πολιτείας και επιτακτικό λόγο δημοσίου συμφέροντος, τόσο από πλευράς προστασίας των ατομικών δικαιωμάτων των πολιτών, όσο και από πλευράς δημοσιονομικής ωφέλειας.

Με το **άρθρο 7** συστήνεται και λειτουργεί διαδικτυακή εφαρμογή «Μητρώο Δεδομένων Τοπικής Αυτοδιοίκησης» για τη χάραξη αποτελεσματικών και στοχευμένων αναπτυξιακών πολιτικών τοπικής αυτοδιοίκησης. Στο Μητρώο αυτό περιλαμβάνονται στοιχεία που αφορούν στην οικονομική λειτουργία τους, τα στοιχεία του ενεργητικού τους, καθώς και τα αντίστοιχα στοιχεία που αφορούν τα νομικά τους πρόσωπα. Προκειμένου να επιτευχθεί ο σκοπός και να εξασφαλισθεί ότι η καταχώριση θα ολοκληρωθεί άμεσα, ορίζεται ότι η καταχώριση έκαστου στοιχείου ενεργητικού αποδίδει έναν μοναδικό αριθμό μητρώου. Αποφάσεις που αφορούν τα εν λόγω στοιχεία και εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 3861/2010 (Α' 112), δεν αναρτώνται στο πρόγραμμα Διαύγεια και δεν εκτελούνται, αν δεν συνοδεύονται από τον αριθμό μητρώου του προηγούμενου εδαφίου. Στοιχεία που έχουν ήδη καταχωρηθεί στα μητρώα και τις βάσεις δεδομένων που προβλέπονται στα άρθρα 25 και 26 του ν. 4257/2014 (Α' 93) και στο άρθρο 194 του ν. 4555/2018 (Α' 133) μεταπίπτουν στο Μητρώο και καθίστανται διαθέσιμα μέσω αυτού. Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Ψηφιακής Διακυβέρνησης, η οποία εκδίδεται ύστερα από γνώμη της ΚΕΔΕ και της ΕΝΠΕ, καθορίζονται η διαδικασία τήρησης του Μητρώου, τα στοιχεία που

καταχωρούνται, τα δικαιώματα πρόσβασης, καθώς και κάθε άλλο συναφές ζήτημα για την εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου αυτού.

Με το **άρθρο 8** προτείνονται διατάξεις για την διευκόλυνση κατάρτισης επιχειρησιακού προγράμματος από τους ΟΤΑ. Υπό το καθεστώς ισχύος του π.δ. 185/2007 (Α' 221) και έως την έκδοση του π.δ. 89/2011 (Α' 213), προβλεπόταν η συγκρότηση διεπιστημονικής ομάδας έργου για την κατάρτιση των επιχειρησιακών προγραμμάτων, απαρτιζόμενης από αιρετά όργανα, υπαλλήλους των Ο.Τ.Α. και των νομικών τους προσώπων, στην οποία μπορούσαν να συμμετέχουν ειδικοί σύμβουλοι και ειδικοί επιστημονικοί συνεργάτες με γνώσεις σε οικονομικά, τεχνικά, περιβαλλοντικά και αναπτυξιακά θέματα, ενώ ήταν δυνατή η προσφυγή σε εξωτερικό σύμβουλο. Η ευχέρεια, όμως, αυτή παρεχόταν στις δημοτικές αρχές, αφού πρώτα είχαν εξαντληθεί οι δυνατότητες που είχαν για την εκ των έσω εκπόνηση του επιχειρησιακού προγράμματος με τη συγκρότηση διεπιστημονικής ομάδας έργου, η οποία ήταν σε συνεργασία με τα όργανα της διοίκησης, τις υπηρεσίες του Δήμου και τα νομικά πρόσωπα αυτού, ενώ σε καμία περίπτωση δεν εξικονούνταν έως την εξ ολοκλήρου εκπόνηση και σύνταξη του επιχειρησιακού προγράμματος, αφού αφορούσε αποκλειστικά στην ανάληψη υποστηρικτικών - συμβουλευτικών δράσεων τεχνικού ή επιστημονικού χαρακτήρα (Ε.Σ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο VII Τμ. 36/2013). Όμως, με τη διάταξη του άρθρου 1 παρ. 3 του π.δ. 89/2011 και από 29.9.2011, ημερομηνία έναρξης ισχύος, οι ως άνω διατάξεις της παρ. 4 του άρθρου 1 του π.δ. 185/2007 περί της δυνατότητας ανάθεσης υποστηρικτικών υπηρεσιών σε εξωτερικούς συμβούλους καταργήθηκε ρητώς (Ε.Σ. Κλιμ. Προλ. Ελ. Δαπ. στο VII Τμ. 180/2013), ενώ μόνη αρμόδια πλέον για την εξ ολοκλήρου σύνταξη του σχεδίου επιχειρησιακού προγράμματος δράσης καθίσταται η υπηρεσία επί θεμάτων προγραμματισμού του δήμου. Αυτό είχε σαν αποτέλεσμα σε πολλούς μικρούς αλλά και μεγαλύτερους δήμους, οι οποίοι δεν διέθεταν ούτε ανάλογες υπηρεσιακές δομές ούτε εξειδικευμένο, επιστημονικό κυρίως προσωπικό, να προκληθεί εμπλοκή στην σύνταξη των Επιχειρησιακών τους Προγραμμάτων. Το πρόβλημα είναι εξίσου έντονο και σήμερα διότι η υποστελέχωση των δήμων ύστερα από συνταξιοδοτήσεις έμπειρων στελεχών με επάρκεια στη σύνταξη ανάλογων μελετών και ιδίως η έλλειψη επιστημονικού ή εξειδικευμένου προσωπικού με γνώσεις κατάρτισης σύγχρονων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, καθιστά τη δημιουργία των νέων Επιχειρησιακών Προγραμμάτων της περιόδου 2019-2023 δύσκολη και σε πολλές περιπτώσεις αδύνατη. Λόγω της σοβαρότητας της υπόστασης των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων, αφού αποτελούν κύρια εργαλεία υλοποίησης του έργου των δημοτικών αρχών στην άσκηση πολιτικής, δράσεων, έργων αλλά και χρηματοδοτήσεων των Ο.Τ.Α. και των δυσκολιών που αντιμετωπίζουν οι υποστελεχωμένοι Δήμοι της χώρας, προτείνεται η δυνατότητα σύμβασης δια οριζόντιας συνεργασίας (άρθρο 12 ν. 4412/2016, Α' 147) με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αλλά και η ανάθεση κατά τις κείμενες διατάξεις του ν. 4412/2016 σε εξωτερικούς συνεργάτες του συμβουλευτικού – υποστηρικτικού έργου των υπαλλήλων του δήμου που αναλαμβάνουν την κατάρτισή του.

Με το **άρθρο 9** ευθυγραμμίζονται με το εισαγόμενο νέο πλαίσιο, οι υφιστάμενες ρυθμίσεις για τη συνεργασία μεταξύ των «φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης» και παρέχεται για πρώτη φορά ο ορισμός των φορέων τοπικής αυτοδιοίκησης. Περαιτέρω, επαναφέρεται, βελτιωμένη και με εγγυήσεις ασφάλειας, προϊσχύσασα διάταξη (άρθρο 36 π.δ. 410/1995, Α'

231), με την οποία επιτρέπεται η συνεργασία συγκεκριμένων φορέων της τοπικής αυτοδιοίκησης για την αποτελεσματική άσκηση των αρμοδιοτήτων των ΟΤΑ και την παροχή υψηλού επιπέδου υπηρεσιών στο κοινωνικό σύνολο.

Με το **άρθρο 10** εισάγονται διατάξεις για τη ρύθμιση θεμάτων οικονομικής λειτουργίας των δήμων. Συγκεκριμένα, παρατείνεται η εκτέλεση του προγράμματος ΘΗΣΕΑΣ από τότε που έληξε έως τις 31.12.2020, ορίζεται ότι τα αρμόδια για τη βεβαίωση και είσπραξη όργανα των ΟΤΑ δεν υπέχουν ποινικής, πειθαρχικής ή άλλης ευθύνης, για τις οφειλές που ρυθμίζονται με βάση διατάξεις νόμων, προβλέπεται ότι για την ισοσκέλιση των ανταποδοτικών υπηρεσιών κατά την κατάρτιση των προϋπολογισμών τους, οι δήμοι με πληθυσμό κάτω των δέκα χιλιάδων (10.000) κατοίκων μπορούν, όταν τα έσοδα των ανταποδοτικών τους υπηρεσιών δεν επαρκούν για να καλύψουν τις αντίστοιχες δαπάνες, να τις καλύπτουν από κάθε είδους τακτικά και έκτακτα έσοδά τους, που δεν προορίζονται για ειδικό σκοπό, ρυθμίζεται ότι από τους Κεντρικούς Αυτοτελείς Πόρους επενδυτικών δαπανών των δήμων, ποσοστό έως πενήντα τοις εκατό (50%), μπορεί να διατίθεται προς αντιμετώπιση λειτουργικών δαπανών που διαπιστώνονται κατά το τελευταίο τρίμηνο του οικονομικού έτους και δεν μπορούν να καλυφθούν από τα τακτικά ή έκτακτα έσοδά τους χωρίς αναμόρφωση προϋπολογισμού και ρυθμίζεται η τύχη του λογαριασμού που τηρείται στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων με τίτλο «Φόρος ζύθου υπέρ δήμων και κοινοτήτων», καθώς και η τύχη των απαιτήσεων των επιχειρήσεων ζύθου. Τέλος, εισάγεται ρύθμιση με την οποία δεν αναζητούνται ως αχρεωστήτως καταβληθείσες οι αποζημιώσεις οι οποίες κατεβλήθησαν σε μέλη των ομάδων αυτεπιστασίας, για την υλοποίηση του έργου με ίδια μέσα χωρίς προσφυγή σε εξωτερικό ανάδοχο με τίτλο «Συλλογή του ρυθμιστικού πλαισίου και αποτύπωση της διοικητικής πρακτικής σε επιλεγμένους τομείς πολιτικής», Υποέργου α/α 2 της Πράξης «Αξιολόγηση ρυθμίσεων που δημιουργούν τα μεγαλύτερα διοικητικά βάρη σε επιλεγμένους τομείς πολιτικής» και αφορούσαν χρονικό διάστημα πέραν της προβλεπόμενης της σχετικής απόφασης ημερομηνίας και συγκεκριμένα χρονικό διάστημα δέκαεπτά ημερών, προκειμένου να ολοκληρωθεί το έργο με την οριστική ποσοτική και ποιοτική παραλαβή των παραδοτέων.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 7 παρέχεται η δυνατότητα κατ' εξαίρεση παράτασης των Προγραμματικών Συμβάσεων προμήθειας ειδών του ν. 4412/2016 πέραν του προβλεπόμενου χρονικού ορίου παράτασης της παρ. 1 του άρθρου 206, οι οποίες έχουν συναφθεί μεταξύ των Περιφερειών και των Υγειονομικών Περιφερειών για την προμήθεια και εγκατάσταση ηλεκτρολογικού εξοπλισμού νοσοκομείων. Λόγω αδυναμίας των νοσοκομείων να αποδεχθούν τις προμήθειες και τον εξοπλισμό και με σκοπό να αποφευχθούν οι κυρώσεις του νόμου, ορίζεται η δυνατότητα υποβολής αιτήματος παράτασης, ρυθμίζονται δε κατά τις διατάξεις της προτεινόμενης ρύθμισης και τα τυχόν εκκρεμή αιτήματα.

Με το **άρθρο 11** τροποποιούνται διατάξεις του ν. 3852/2010 (Α' 87) σε μία προσπάθεια εκσυγχρονισμού του θεσμικού πλαισίου της αυτοδιοίκησης. Ειδικότερα, ορίζεται ότι για την αποδοτικότερη λειτουργία των δημοτικών παρατάξεων, η δημοτική αρχή μπορεί, εφόσον το επιτρέπουν οι υπηρεσιακές ανάγκες, να παραχωρεί σε αυτές κατάλληλα εξοπλισμένο χώρο και γραμματειακή υποστήριξη. Περαιτέρω, εισάγεται σημειακή τροποποίηση στον τρόπο συνεδρίασης του δημοτικού συμβουλίου κατόπιν αιτήματος των συμβούλων, για λόγους

χρηστής διοίκησης. Επιπλέον και υπό την προϋπόθεση ότι δεν παρακωλύεται η πλήρης άσκηση των αιρετών τους καθηκόντων, δήμαρχοι, αντιδήμαρχοι και πρόεδροι δημοτικών συμβουλίων μπορούν να παρέχουν εθελοντικά τον απολύτως απαραίτητο σε ετήσια βάση αριθμό υπηρεσιών στην Υπηρεσία από την οποία προέρχονται, αποκλειστικά για λόγους διατήρησης της επαγγελματικής τους επάρκειας, όπως αυτή ορίζεται στις ειδικότερες διατάξεις της εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας. Για την εκτέλεση της υπηρεσίας, εφαρμόζονται αποκλειστικά οι διατάξεις που προβλέπονται από το οργανικό δίκαιο του Φορέα προς τον οποίο παρέχεται η υπηρεσία και κατά τη διάρκεια αυτής, ο αιρετός κωλύεται από την άσκηση των καθηκόντων του. Ρυθμίζονται θέματα αιρετών (αποδοχών και αδειών) και αναστέλλεται η ισχύς των διατάξεων του άρθρου 97Α του ν. 3852/2010 έως την 31^η.12.2023, με τις οποίες προβλέφθηκε η έκδοση προεδρικού διατάγματος στελέχωσης των Υπηρεσιών Δόμησης. Τέλος, αυξάνονται κατά δύο οι θεματικοί αντιπεριφερειάρχες, οι οποίοι ορίζονται δυνητικά από τον περιφερειάρχη, μεταξύ όλων των περιφερειακών συμβούλων, εφόσον κριθεί απαραίτητο για την αποτελεσματικότερη διοικητική λειτουργία των υπηρεσιών της οικείας Περιφέρειας.

Με το **άρθρο 12** εισάγονται ρυθμίσεις διοικητικής λειτουργίας των ΟΤΑ. Αναδιατυπώνονται διατάξεις για την απόσπαση υπαλλήλων που έχουν εκλεγεί σε δημοτικά συμβούλια και δεν κατέλαβαν θέση ευθύνης και αναστέλλονται καθ' όλη τη διάρκεια της τρέχουσας δημοτικής και περιφερειακής περιόδου οι διατάξεις που προβλέπουν το δημοτικό και περιφερειακό δημοψήφισμα, εν όψει της τροποποίησης του θεσμικού πλαισίου. Καταργείται η υποχρεωτική πρόβλεψη στον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας της θέσης του Γενικού Γραμματέα δήμου, ως θέση μετακλητή. Επιπλέον, ρυθμίζονται θέματα επαναληπτικών δημοτικών εκλογών. Τέλος, υπό το δεδομένο ότι η έγκριση του οικείου ή οικείων δημοτικών συμβουλίων, που προβλέπει ο ν. 1069/1980, επί αποφάσεων του διοικητικού συμβουλίου έκαστης Δημοτικής Επιχείρησης Ύδρευσης και Αποχέτευσης (ΔΕΥΑ), αφορά αποκλειστικά οικονομικά ζητήματα και ιδίως αυτό της τιμολόγησης των παρεχόμενων υπηρεσιών της, τα ζητήματα αυτά είναι σαφές ότι ανήκουν στο πεδίο αρμοδιοτήτων της οικονομικής επιτροπής. Περαιτέρω, η οικονομική επιτροπή είναι πιο ευέλικτη ως συλλογικό όργανο και ως τούτου επιταχύνονται οι σχετικές διαδικασίες και καθίσταται αποτελεσματικότερη η οικονομική λειτουργία των δήμων και ιδίως των επιχειρήσεων. Τέλος υπενθυμίζεται ότι, η νομιμότητα των αποφάσεων ψήφισης των προϋπολογισμών των ΔΕΥΑ, καθώς και κάθε τροποποίηση τους, στις οποίες έχει αποτυπωθεί και η τιμολογιακή τους πολιτική, ελέγχεται σήμερα υποχρεωτικά από την κατά τόπο αρμόδια Αποκεντρωμένη Διοίκηση. Τέλος, για λόγους ευθυγράμμισης με τα ασυμβίβαστα του Κώδικα Δικηγόρων, το άρθρο 13 του ν. 4312/2014 (Α' 260) καταργείται. Επίσης, καταργούνται διατάξεις του άρθρου 16 του ν. 4483/2017, οι οποίες είναι αντίθετες με τη φύση των Αναπτυξιακών Οργανισμών, όπως επαναοριοθετούνται με το παρόν.

Τέλος, με τις προτεινόμενες διατάξεις μετονομάζεται η κοινότητα Λίμνης της δημοτικής ενότητας Δελβινακίου του δήμου Πωγωνίου του νομού Ιωαννίνων σε κοινότητα Ζαραβίνας και επανέρχεται η αρχική ονομασία της περιοχής, η οποία άλλαξε με την περίπτωση 98 του από 12.3.1928 Προεδρικού Διατάγματος (Α' 81), στο πλαίσιο μιας γενικότερης εξέτασης των τοπωνυμίων που δεν είχαν ελληνική γλωσσική ρίζα ή προέλευση. Ωστόσο, οι λόγοι ονοματοδοσίας μίας περιοχής δεν μπορεί να στηρίζονται αμιγώς σε γλωσσολογικά κριτήρια, αλλά κυρίως η Πολιτεία οφείλει να εξετάζει ιστορικούς, κοινωνικούς και λαογραφικούς

λόγους, οι οποίοι επιβάλλουν το τοπωνύμιο. Άλλωστε, η γενικευμένη μετονομασία οικισμών και κοινοτήτων στις αρχές του προηγούμενου αιώνα και ο εξελληνισμός ονομάτων με τουρκική, σλαβική ή αρβανίτικη προέλευση, εξυπηρετούσε ανάγκες εθνικές σε μία ταραχώδη ιστορικά περίοδο που το ελληνικό κράτος προσπαθούσε να παγιώσει τα εθνικά του σύνορα και την κυριαρχία επί των εδαφών του.

Με το **άρθρο 13** ρυθμίζονται θέματα για τις εκτός έδρας κινήσεις των αιρετών της αυτοδιοίκησης. Είναι κοινή παραδοχή πως οι υπηρεσιακές ανάγκες μετακίνησης των αιρετών δεν δύναται να αντιμετωπιστούν από το ισχύον θεσμικό πλαίσιο, το οποίο επεβλήθη οριζοντίως για λόγους δημοσιονομικής συμμόρφωσης και υπό καθεστώς εποπτείας. Με τις προτεινόμενες διατάξεις, εισάγεται πρόβλεψη για την έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, για καθ' υπέρβαση ημέρες εκτός έδρας κίνησης δημάρχων, περιφερειαρχών και αιρετών που συμμετέχουν στα συλλογικά όργανα των ΠΕΔ, ΚΕΔΕ και ΕΝΠΕ, λόγω της πολυπλοκότητας και της πολυπληθούς συγκρότησης των συλλογικών αυτών οργάνων.

Με το **άρθρο 14** ρυθμίζονται επείγοντα θέματα για τη συμμόρφωση της Ελληνικής Δημοκρατίας προς το κεκτημένο Schengen (ν. 2514/1997, Α' 140) και την πλήρη εφαρμογή των Κανονισμών (ΕΕ) 2008/767, 2016/339 και 2017/2225 για τη χρήση του συστήματος εισόδου – εξόδου. Παρά το γεγονός ότι κατεπείγοντες λόγοι δημοσίου συμφέροντος θα μπορούσαν να προβληθούν, οι προτεινόμενες διατάξεις ευθυγραμμίζονται πλήρως προς το ευρωπαϊκό δίκαιο και δεν εισάγουν παρεκκλίσεις από τον ν. 4412/2016. Με το πλέγμα διατάξεων που εισάγεται, προβλέπονται η άσκηση της γενικής αρμοδιότητας, οι προδιαγραφές, η εκτέλεση και ο έλεγχος των εργασιών, απαγκιστρωμένα από γραφειοκρατικές αγκυλώσεις που αποτέλεσαν επί σειρά ετών τη δικαιολογητική βάση για την απραξία στο ζήτημα της συμμόρφωσης προς το υπερέχον ευρωπαϊκό δίκαιο.

Με το **άρθρο 15** προστίθενται στο ρυθμιστικό πεδίο της διάταξης του άρθρου 14 του ν. 4585/2018 (Α' 216) και οι βρεφικοί και παιδικοί σταθμοί καθώς και οι ιεροί ναοί, ώστε να καταστεί ευχερής η χρήση δημοτικών οικοπέδων για την ανέγερσή τους.

Με το **άρθρο 16** εκσυγχρονίζεται το θεσμικό πλαίσιο για τις υπαίθριες διαφημίσεις και απαλείφονται παρωχημένες και όλως ανεδαφικές διατάξεις, εντός του πλαισίου που έχουν θέσει οι διατάξεις του Συντάγματος (άρθρο 28 παρ. 1), η από 8.11.1968 Σύμβαση της Βιέννης (άρθρο 4), ο Κώδικας Οδικής Κυκλοφορίας, καθώς και η νομολογία του Αρείου Πάγου και του ΣΤΕ. Επιπλέον, εισάγονται καινοτόμες ρυθμίσεις ως προς τις προδιαγραφές των νέων διαφημιστικών πλαισίων και ορίζεται ότι τα φωτιζόμενα ή φωτεινά διαφημιστικά πλαίσια, στα οποία η προβολή των διαφημιστικών μηνυμάτων πραγματοποιείται μέσω οθονών οπίσθιου φωτισμού, πέραν των προδιαγραφών που ορίζονται με τις εξουσιοδοτικές αποφάσεις του ν. 2946/2001 (Α' 224), πρέπει να έχουν υποχρεωτικά:

- α. δυνατότητα επικοινωνίας έκτακτης ανάγκης μέσω πλήκτρου (112 ή Ελληνική Αστυνομία),
- β. δυνατότητα προβολής μηνυμάτων πολιτικής προστασίας,
- γ. δυνατότητα προβολής μηνυμάτων εξαφάνισης παιδιών και ηλικιωμένων,
- δ. δυνατότητα διαμοιρασμού ασύρματου δικτύου (hot spot wi-fi).

Με το **άρθρο 17** εισάγεται ένα καινοτόμο σύστημα παράλληλης άσκησης αρμοδιοτήτων, πιλοτικά σε τρεις δήμους της χώρας (Αθηναίων, Πειραιώς και Θεσσαλονίκης), σύμφωνα με το οποίο οι εν λόγω ΟΤΑ μέσω μνημονίου συνεργασίας με τους αρμόδιους φορείς, θα μπορούν να ασκούν αρμοδιότητες των φορέων αυτών, οι οποίες προβλέπονται στην προτεινόμενη διάταξη. Το εγχείρημα αυτό αποσκοπεί να αποτελέσει ανάχωμα στον κατακερματισμό των αρμοδιοτήτων μεταξύ φορέων του δημοσίου και ευελπιστεί να επιταχύνει τη διοικητική απόκριση απέναντι στον πολίτη και εν τέλει να συμβάλει στην παροχή ολιστικών διοικητικών υπηρεσιών προς τον διοικούμενο.

Με το **άρθρο 18** θεσπίζεται πρωτοποριακό πρόγραμμα τηλε-ιατρικής υπό την ονομασία «Πρόληψη στο Σπίτι» για την υποστήριξη των κατοίκων ορεινών και δυσπρόσιτων περιοχών. Στόχος του προγράμματος είναι η κατ' οίκον διεξαγωγή ιατρικών εξετάσεων των κατοίκων των περιοχών αυτών από το προσωπικό της δομής «Βοήθεια στο Σπίτι» που ανήκουν σε ευπαθείς ομάδες του πληθυσμού, ήδη ωφελούμενους του εν λόγω προγράμματος, και η αυτοματοποιημένη αποστολή των αποτελεσμάτων τους σε συμβεβλημένους ιατρούς, μέσω τεχνολογιών πληροφορικής και τηλεπικοινωνιών. Η ένταξη των δήμων στο πρόγραμμα «Πρόληψη στο Σπίτι» γίνεται με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών. Για κάθε δήμο που εντάσσεται ο οικείος ΟΤΑ επιχορηγείται κατ' έτος αποκλειστικά για την κάλυψη του προγράμματος με έως πενήντα χιλιάδες (50.000) ευρώ ανά πέντε χιλιάδες (5.000) κατοίκους, συμπεριλαμβανομένου του κόστους προμήθειας του πάσης φύσεως απαιτούμενου τεχνολογικού εξοπλισμού (συσκευές τηλε-ιατρικής, σύστημα συλλογής και διαχείρισης στοιχείων κ.λπ.) και των τηλεπικοινωνιακών υπηρεσιών διασύνδεσης. Με την απόφαση ένταξης, δύναται να αναπροσαρμόζεται το ποσό της ετήσιας επιχορήγησης, εφόσον το επιβάλλουν τοπικές δημογραφικές ιδιαιτερότητες. Κάθε εντασσόμενος στο πρόγραμμα δήμος και ανά πέντε χιλιάδες (5.000) μόνιμους κατοίκους, δύναται να συνάπτει σύμβαση μίσθωσης έργου ετήσιας διάρκειας κατόπιν δημόσιας προκήρυξης ύψους μέχρι είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ κατ' έτος με ιατρό για τη συλλογή και την ιατρική αξιολόγηση των εξετάσεων των ωφελούμενων του προγράμματος. Το οικονομικό αντικείμενο της σύμβασης αποτελεί επιλέξιμη δαπάνη του προγράμματος. Η διαδικασία σύναψης γίνεται κατά παρέκκλιση κάθε γενικής ή ειδικής διάταξης. Επίσης, ο οικείος δήμος δύναται να συνάπτει σύμβαση, χωρίς οικονομικό αντάλλαγμα, με μονάδες πρωτοβάθμιας υγείας, νοσοκομεία ή τοπικές μονάδες υγείας εφόσον διαθέτουν την υποδομή και το προσωπικό για την αξιολόγηση των εξετάσεων.

Με το **άρθρο 19** αναδιατυπώνονται οι διατάξεις για τους ειδικούς συμβούλους του δημάρχου και ορίζεται ότι σε δήμους με μόνιμο πληθυσμό άνω των είκοσι χιλιάδων (20.000) κατοίκων, μπορεί με τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας να συστήνεται μία (1) θέση Ειδικού Συνεργάτη, επιπλέον των προβλεπόμενων στην περίπτωση α' της παραγράφου 1 του άρθρου 163 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007, Α' 143), η πλήρωση της οποίας γίνεται αποκλειστικά με δημοσιογράφο, σε μία προσπάθεια να επικοινωνείται το έργο της αυτοδιοίκησης στην τοπική κοινωνία.

Με το **άρθρο 20** δημιουργείται και λειτουργεί ηλεκτρονικό Μητρώο Φιλοζωικών Σωματείων και Ενώσεων με σκοπό την καταγραφή τους σε μία ενιαία ανοικτή βάση. Στόχος της

καταγραφής είναι η εφαρμογή συνεκτικών πολιτικών περισυλλογής και διαχείρισης των αδέσποτων ζώων συντροφιάς, η διαπίστωση της τήρησης των απαραίτητων προϋποθέσεων για τη λειτουργία τους ως νομικών προσώπων, καθώς και η συμμετοχή στη διαβούλευση ενόψει της αναθεώρησης του νομοθετικού πλαισίου. Στο Μητρώο υπέχουν υποχρέωση καταγραφής τα αναγνωρισμένα και νομίμως λειτουργούντα Φιλοζωικά Σωματεία και Ενώσεις. Η επιτυχής εγγραφή στο μητρώο, κατόπιν ελέγχου των όρων και προϋποθέσεων, αποδίδει έναν μοναδικό αριθμό εγγραφής, ο οποίος αποτελεί το αναγνωριστικό γνώρισμα για τη συμμετοχή του σωματείου ή της ένωσης σε εθελοντικές ή μη δράσεις του Υπουργείου Εσωτερικών και άλλων Υπουργείων, καθώς και οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού, όπως προβλέπονται από την κείμενη νομοθεσία για τα ζώα συντροφιάς.

Με το **άρθρο 21** τροποποιούνται διατάξεις για τη λειτουργία της Ειδικής Υπηρεσίας Διαχείρισης και Εφαρμογής του Υπουργείου Εσωτερικών με στόχο την άμεση και αποτελεσματική λειτουργία της.

Με το **άρθρο 22** παρατείνεται έως την 30^η.6.2020 η προθεσμία για την τακτοποίηση των οφειλών των μη ηλεκτροδοτούμενων ακινήτων. Επιπλέον, προστίθεται διευκρινιστική διάταξη στη ρύθμιση οφειλών από τέλη προς δήμους και ορίζεται ότι βεβαιωμένες οφειλές από φόρους και τέλη προς τους ΟΤΑ α' βαθμού, που αντιστοιχούν σε διαφορές ως προς την επιφάνεια ενός ακινήτου ή τη χρήση αυτού και αφορούν χρονικό διάστημα προγενέστερο της υποβολής δήλωσης με τα πραγματικά στοιχεία, καθώς και τα συναφή με αυτές πρόστιμα, διαγράφονται. Ποσά που έχουν ήδη καταβληθεί δεν αναζητούνται. Η ρύθμιση αυτή δεν εφαρμόζεται στις περιπτώσεις, όπου οι οφειλές έχουν προκύψει ύστερα από έλεγχο της υπηρεσίας ή κατά τη διαδικασία χορήγησης της βεβαίωσης που προβλέπεται στο άρθρο 59 του ν. 4483/2017 (Α' 107). Επιπλέον, παρατείνεται η προθεσμία υπαγωγής στη ρύθμιση για τα χρέη σε δήμους μέχρι τις 30.6.2020, καταληκτική ημερομηνία του αιτήσεων για νομιμοποίηση αυθαιρέτων, μόνο για όσους υπαχθούν σε αυτήν.

Με το **άρθρο 23** εισάγονται σημειακές ρυθμίσεις για τη διευθέτηση ζητημάτων σχετικών με την εκκαθάριση των νομικών προσώπων των ΟΤΑ. Ειδικότερα, ορίζεται ότι τα μέλη του δημοτικού συμβουλίου δεν διώκονται ποινικώς για την αναδοχή του χρέους. Ομοίως, τα πρόσωπα που ορίζονται εκκαθαριστές των υπό εκκαθάριση νομικών προσώπων δεν διώκονται ποινικώς, δεν υπόκεινται σε προσωπική κράτηση, ούτε υπέχουν οποιαδήποτε αστική ή άλλη ατομική ευθύνη για χρέη των φορέων αυτών προς το Δημόσιο ή τους φορείς κοινωνικής ασφάλισης, ανεξαρτήτως του χρόνου βεβαίωσής τους. Τίθενται στο πεδίο εφαρμογής και οι περιπτώσεις των αστικών μη κερδοσκοπικών εταιρειών στις οποίες οι ΟΤΑ και οι λοιποί φορείς της τοπικής αυτοδιοίκησης κατέχουν την πλειοψηφία του εταιρικού τους κεφαλαίου, εφόσον τελούν υπό εκκαθάριση. Επιπλέον, διευρύνεται το χρονικό πεδίο εφαρμογής της παραγράφου 3 του άρθρου 16 του ν. 4575/2018 (Α' 192).

Με το **άρθρο 24** τροποποιούνται οι διατάξεις για τους δασικούς συνεταιρισμούς εργασίας ειδικά για την εκμετάλλευση των ιδιόκτητων δημοτικών δασών με απευθείας ανάθεση. Με τις προτεινόμενες διατάξεις τροποποιείται η υφιστάμενη περιοριστική προϋπόθεση του κατοίκου για τα μέλη των δασικών συνεταιρισμών και πλέον ορίζεται ότι μέλη δασικών συνεταιρισμών εργασίας μπορεί να είναι δημότες του οικείου δήμου και κάτοικοι της αυτής

περιφερειακής ενότητας. Τούτο καθίσταται αναγκαίο διότι τα τελευταία χρόνια σχεδόν το σύνολο των κατοίκων των ελάχιστων χωριών – οικισμών όπου οι δήμοι έχουν ιδιόκτητα δάση έχει μετοικήσει σε αστικά κέντρα. Η επιγενόμενη συρρίκνωση του πληθυσμού των τοπικών κοινοτήτων καθιστά επιβεβλημένη την νομοθετική παρέμβαση, πάντα ωστόσο με τη διασφάλιση ότι ο δασικός συνεταιρισμός θα αποτελείται κατά πλειοψηφία από δημότες του οικείου δήμου.

Με το **άρθρο 25** εκσυγχρονίζονται οι διατάξεις για την προμήθεια και κίνηση των υπηρεσιακών οχημάτων του δημοσίου τομέα. Ρυθμίζεται έτσι, ότι οι Υπηρεσίες του δημοσίου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται στις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 51 του ν. 1892/1990 (Α' 101), μπορούν να προμηθεύονται μέσω αγοράς, χρηματοδοτικής μίσθωσης, διάθεσης από τη Διεύθυνση Διαχείρισης Δημοσίου Υλικού της ΑΑΔΕ, καθώς και μέσω δωρεάς, ηλεκτρικά και υβριδικά επιβατικά υπηρεσιακά οχήματα, καθώς και οχήματα αντιρρυπαντικής τεχνολογίας χαμηλών ρύπων, φιλικά προς το περιβάλλον. Με αποφάσεις του Υπουργού Εσωτερικών: α) καθορίζονται τα πρόσωπα προς τα οποία παρέχεται δικαίωμα χρήσης υπηρεσιακού οχήματος, οι επιτρεπόμενοι τύποι, οι κατηγορίες και ο ανώτατος κυβισμός ή/και η ισχύς του κινητήρα των υπηρεσιακών αυτοκινήτων, β) ρυθμίζονται θέματα σχετικά με την κυκλοφορία και τον έλεγχο κίνησης των εν λόγω οχημάτων και γ) μπορεί να επιβάλλονται απαγορεύσεις και περιορισμοί ως προς την χρήση των αυτοκινήτων και να τίθενται ανώτατα επιτρεπόμενα όρια κατανάλωσης καυσίμου ή ηλεκτρικής ενέργειας. Έως την έκδοση των αποφάσεων του προηγούμενου εδαφίου, η υπ' αρ. 129/2534/2010 (Β' 108) κοινή υπουργική απόφαση συνεχίζει να ισχύει. Επιπλέον ορίζεται ότι η έγκριση κατ' εξαίρεση οδήγησης για τους υπαλλήλους των ΟΤΑ α' και β' βαθμού δίνεται από τον οικείο δήμαρχο ή περιφερειάρχη, ανάλογα. Τέλος, ως αρμόδια αρχή για τον έλεγχο της κίνησης των οχημάτων που ανήκουν στους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και τα νομικά τους πρόσωπα, νοείται η οικεία Οικονομική Επιτροπή.

Με το **άρθρο 26** παρέχεται στους δήμους η δυνατότητα να επιλύουν ζητήματα μίσθωσης ακινήτων προοριζομένων να καλύψουν ανάγκες προσχολικής αγωγής, πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης. Ειδικά για τα σχολικά έτη 2019–2020, 2020–2021 και 2021–2022, επιτρέπεται η δια απευθείας ανάθεση μίσθωση κτιρίου για τη στέγαση βρεφικών, βρεφονηπιακών και παιδικών σταθμών, καθώς και μονάδων πρωτοβάθμιας και δευτεροβάθμιας εκπαίδευσης, ύστερα από απόφαση του οικείου δημοτικού συμβουλίου και θετική εισήγηση της Οικονομικής Επιτροπής και της Επιτροπής Καταλληλότητας.

Με το **άρθρο 27** εισάγονται ρυθμίσεις διευθέτησης ζητημάτων νομιμότητας πρόσληψης συμβασιούχων στους ΟΤΑ δυνάμει του άρθρου 206 ΚΚΔΚΥ, υπό την παραδοχή ότι το εν λόγω προσωπικό απασχολήθηκε εν τοις πράγμασι και τα εντάλματα πληρωμής έχουν θεωρηθεί από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Περαιτέρω, εισάγονται ρυθμίσεις για τη διευθέτηση απασχολουμένων σε δημοτικά προγράμματα και σε νομικά πρόσωπα των δήμων που διασπάσθηκαν δυνάμει του ν. 4600/2019 (Α' 43).

Με το **άρθρο 28** ρυθμίζεται το ζήτημα των χρεωστικών ανοιγμάτων των ΟΤΑ και των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου αυτών, που για διάφορους λόγους δεν κατέστη δυνατό να ρυθμιστούν με όμοιες προηγούμενες διατάξεις. Αυτό επιτυγχάνεται με την προτεινόμενη διάταξη και με τέτοιο τρόπο, ώστε να μην επιβαρυνθεί υπέρμετρα οικονομικά ο υπόχρεος

φορέας που καλείται να εξοφλήσει μεγάλα ποσά σε βάρος του προϋπολογισμού του, με κίνδυνο να ανατραπεί ο προγραμματισμός του και να οδηγηθεί σε αδυναμία ισοσκελισής του προϋπολογισμού, με συνέπεια την αδυναμία διαχείρισης του χρέους και με κίνδυνο την αναστολή κρίσιμων προς τους πολίτες λειτουργιών του.

Με το **άρθρο 29** αναδιατυπώνονται παλαιότερες του άρθρου 8 του ν. 344/1976 (Α' 143) ρυθμίσεις, με σκοπό την προσαρμογή αυτών στο νέο πληροφοριακό σύστημα και προσδιορίζεται ο τρόπος κλεισίματος, υπογραφής και βιβλιοδέτησης των ληξιαρχικών βιβλίων που εκτυπώνονται από το πληροφοριακό σύστημα.

Με το **άρθρο 30** αντικαθίσταται το άρθρο 13 του ν. 344/1976 (Α' 143). Με τη νέα ρύθμιση χορηγείται στους ληξιάρχους η αρμοδιότητα να διορθώνουν το σύνολο των εκ παραδρομής λαθών που έχουν επιλοχωρήσει σε ληξιαρχικές πράξεις, ενώ λοιπά παρεισφρήσαντα σφάλματα, τα οποία δεν αφορούν στον τόπο, ημέρα, μήνα, έτος και ώρα τελέσεως του ληξιαρχικού γεγονότος, δύνανται να διορθωθούν με άδεια του Εισαγγελέα Πρωτοδικών ή, όπου δεν εδρεύει Εισαγγελεύς, του Ειρηνοδίκου. Με τον τρόπο αυτό, διατηρείται η αυξημένη εγγύηση της δικαστικής κρίσης για τα πιο σοβαρά σφάλματα, αντιμετωπίζεται το ζήτημα της άρνησης της εισαγγελίας να προβεί σε χορήγηση άδειας όταν υπάρχουν αμφιβολίες για την πλήρωση της προϋπόθεσης της προφανούς παραδρομής και δίνεται στον ληξίαρχο η δυνατότητα να διορθώσει, χωρίς άδεια εισαγγελέα ή δικαστική απόφαση, εκείνα τα σφάλματα που αναγνωρίζει ότι οφείλονται σε παραδρομή, τα οποία μέχρι τώρα δεν μπορούσε να διορθώσει λόγω των περιορισμών του νόμου. Αποτέλεσμα της ρύθμισης είναι να περιοριστεί το φαινόμενο της ταλαιπωρίας των πολιτών, που προκαλούσε μέχρι σήμερα η προσφυγή στα δικαστήρια και τον εισαγγελέα, για την επίλυση ζητημάτων που πλέον θα μπορούν να αντιμετωπίζονται από τον ληξίαρχο μετά από έρευνα εκ μέρους του των πραγματικών στοιχείων της υπόθεσης. Παράλληλα, αποσυμφορούνται οι δικαστικές και εισαγγελικές αρχές, όσον αφορά τη διόρθωση ληξιαρχικών πράξεων, ώστε να μπορούν να εστιάσουν σε διορθώσεις σφαλμάτων που θέτουν σοβαρότερες αμφισβητήσεις, τα οποία όμως σε κάθε περίπτωση δεν αποδίδονται σε ψευδή δήλωση των δηλούντων το γεγονός.

Με το **άρθρο 31** αντικαθίσταται το άρθρο 40 του ν. 344/1976 (Α' 143). Η νέα ρύθμιση χορηγεί στους προϊσταμένους της ελληνικής προξενικής αρχής ή στους υπηρετούντες υπαλλήλους που ορίζονται από αυτούς απευθείας πρόσβαση στο Μητρώο Πολιτών για την κατάρτιση ληξιαρχικών πράξεων γεγονότων που λαμβάνουν χώρα στην αλλοδαπή. Καθίσταται, συνεπώς δυνατός ο έλεγχος, όπως και η διασταύρωση των στοιχείων απευθείας από την προξενική αρχή. Κατ' αυτόν τον τρόπο, οι ληξιαρχικές πράξεις συντάσσονται και μεταγράφονται οριστικά στο Μητρώο Πολιτών απευθείας από την προξενική αρχή, χωρίς να απαιτείται έλεγχος και μεταγραφή από το Ειδικό Ληξιαρχείο, αφού πλέον αποκλειστικά αρμόδιο όργανο για την μεταγραφή και σύνταξη ληξιαρχικών πράξεων για γεγονότα αστικής κατάστασης Ελλήνων πολιτών, που συμβαίνουν στην αλλοδαπή, ορίζεται ο προϊστάμενος της ελληνικής προξενικής αρχής ή υπηρετών υπάλληλος που ορίζεται από αυτόν. Επίσης αποσαφηνίζεται ότι αναγκαία προϋπόθεση για την σύνταξη ή μεταγραφή με τους προαναφερθέντες όρους είναι η κανονική εγγραφή των ενδιαφερομένων στα ισχύοντα Δημοτολόγια Δήμων της Χώρας. Οι αλλαγές αυτές εξασφαλίζουν την άμεση και ταχύτερη εξυπηρέτηση των Ελλήνων υπηκόων που διαμένουν στην αλλοδαπή, διευκολύνοντας τις

διαδικασίες δήλωσης των γεγονότων ζωής τους απευθείας στον τόπο κατοικίας τους και ενισχύοντας τη σύνδεσή τους με τη χώρα καταγωγής τους.

Με το **άρθρο 32** αντικαθίσταται το άρθρο 42 του ν. 344/1976 (Α' 143). Η νέα ρύθμιση προβλέπει την υποχρέωση των Ελλήνων πολιτών της αλλοδαπής να δηλώνουν τα γεγονότα αστικής τους κατάστασης, τα οποία συμβαίνουν στην αλλοδαπή, ενώπιων των αρμόδιων ελληνικών προξενικών αρχών, χωρίς να αναιρείται η δυνατότητα δήλωσης των γεγονότων αυτών στις επιχώριες αρχές της αλλοδαπής. Η νέα ρύθμιση καταργεί επίσης τις διατάξεις εκείνες που χορηγούσαν κατ' εξαίρεση στο Ειδικό Ληξιαρχείο το δικαίωμα να συντάσσει πρωτογενείς ληξιαρχικές πράξεις μετά από άδεια του εισαγγελέα.

Με το **άρθρο 33** αντικαθίσταται το άρθρο 43 του ν. 344/1976 (Α' 143). Με τις νέες ρυθμίσεις, το Ειδικό Ληξιαρχείο διατηρεί συντρέχουσα αρμοδιότητα μεταγραφής πράξεων αλλοδαπών επιχωρίων αρχών, μόνον όταν αποδεδειγμένα καθίσταται ανέφικτη η μεταγραφή ή σύνταξη πράξης από την προξενική αρχή σε ειδικές περιπτώσεις που θα ορισθούν με υπουργική απόφαση. Επιπλέον, το Ειδικό Ληξιαρχείο μπορεί να συντάσσει εκθέσεις για μεταβολές αστικής κατάστασης Ελλήνων πολιτών που συνέβησαν στην αλλοδαπή και για να παράξουν αποτέλεσμα στην ελληνική έννομη τάξη πρέπει να προηγηθεί έκδοση απόφασης ελληνικού δικαστηρίου περί αναγνώρισης δεδικασμένου αλλοδαπού εκτελεστού τίτλου ή σε περιπτώσεις που η κατοικία των ενδιαφερομένων είναι εξακριβωμένα η Ελλάδα. Τέλος, ειδικά για τις περιπτώσεις συναινετικών διαζυγίων σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν. 4509/2017, το Ειδικό Ληξιαρχείο δύναται να συντάσσει έκθεση πληροφοριακού χαρακτήρα προς την προξενική αρχή κατάρτισης της ληξιαρχικής πράξης γάμου, προκειμένου η τελευταία να προβεί στην καταχώριση της συμβολαιογραφικής λύσης γάμου στο περιθώριο της ληξιαρχικής πράξης γάμου. Η ανωτέρω έκθεση πληροφοριακού χαρακτήρα δεν αποδεικνύει τη λύση του γάμου, αλλά απλά διαβιβάζει στον πρόξενο το αίτημα του πολίτη και την πληροφορία περί συμβολαιογραφικής λύσης γάμου, έτσι ώστε να αποφευχθεί η μετάβαση του ίδιου του πολίτη στο αρμόδιο προξενείο, όταν πλέον η κατοικία του είναι στην Ελλάδα, προκειμένου να δηλώσει τη λύση του γάμου.

Με το **άρθρο 34** καταργείται η παρ. 2 του άρθρου 44 του ν. 344/1976 (Α' 143) ως μη συμβατή με τις νέες ρυθμίσεις.

Με το **άρθρο 35** αντικαθίσταται το άρθρο 49 του ν. 344/1976 (Α' 143), όπως ισχύει όσον αφορά στην εκπρόθεσμη δήλωση των ληξιαρχικών γεγονότων. Με τη διάταξη αυτή επαναπροσδιορίζεται η διαδικασία καταβολής προστίμου, ενώ ταυτόχρονα περιορίζεται η γραφειοκρατία με την απλούστευση της διαδικασίας επιβολής του. Με την προτεινόμενη ρύθμιση καταβάλλεται με τη μορφή παραβόλου δημοσίου (30€ ή 60€), μικρότερο ποσό στις εκπρόθεσμες δηλώσεις κατά τη χρονική στιγμή της δήλωσης του γεγονότος, καθώς με τις προηγούμενες διατάξεις αφενός το πρόστιμο που καλούνται να καταβάλουν οι υπόχρεοι είναι υψηλό, αφετέρου εμπλέκονται στην επιβολή του αρκετές υπηρεσίες, με συνέπεια να δημιουργείται πρόβλημα στην είσπραξή του και να παρατηρείται στέρηση δημοσίων εσόδων.

Με το **άρθρο 36** αποτυπώνεται και νομοθετικά η δυνατότητα της διοικητικής μεταβολής του επωνύμου του τέκνου κατ' εφαρμογή της περιγραφόμενης στον ειδικό διοικητικό νόμο (ν.δ. 2573/1953), όπως έχει τροποποιηθεί και ισχύει διαδικασίας, εφόσον συντρέχουν σοβαροί

επιγενόμενοι λόγοι που δικαιολογούν τη μεταβολή αυτή. Η εν λόγω νομοθετική παρέμβαση κρίθηκε επιβεβλημένη λόγω της σφοδρής αντίστασης της Διοίκησης να εφαρμόσει τις προρρηθείσες διατάξεις, αλλά και να συμμορφωθεί σε δικαστικές αποφάσεις. Επιλύεται κατ' αυτόν τον τρόπο οριστικά ένα χρόνιο πρόβλημα, που καίτοι είχε ρυθμισθεί νομοθετικά εδώ και δεκαετίες, δεν ετύγγανε εφαρμογής εξαιτίας μιας ανεπίτρεπτα στρεβλής διοικητικής πρακτικής, που προκαλεί αναίτια ταλαιπωρία στον πολίτη, καταστρατηγώντας τις αρχές της χρηστής διοίκησης και της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικουμένου.

Με το **άρθρο 37** προβλέπεται μεταβατική διάταξη δυνάμει της οποίας και υπό την επιφύλαξη του άρθρου 43 του ν. 344/1976 (Α' 143), από την έναρξη ισχύος του προτεινόμενου νομοσχεδίου και για χρονικό διάστημα έξι μηνών το Ειδικό Ληξιαρχείο συνεχίζει να μεταγράφει ληξιαρχικές πράξεις επιχωρίων αρχών της αλλοδαπής, οι οποίες προσκομίζονται αυτοπροσώπως από τους ενδιαφερόμενους, καθώς επίσης και τις προξενικές πράξεις που του αποστέλλονται από τα αρμόδια προξενεία. Εκκρεμείς υποθέσεις ενώπιον του Ειδικού Ληξιαρχείου, κατά την έναρξη ισχύος των προτεινόμενων διατάξεων διεκπεραιώνονται από αυτό.

Με το **άρθρο 38** εισάγονται τροποποιήσεις στον Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας. Ειδικότερα, παρέχεται η νομοθετική εξουσιοδότηση στον προϊστάμενο της Περιφερειακής Διεύθυνσης Ιθαγένειας, να μεταβιβάζει την αρμοδιότητα διενέργειας της ορκωμοσίας των αλλοδαπών που αποκτούν την ελληνική ιθαγένεια στους προϊσταμένους των υπηρεσιακών μονάδων που υπάγονται στη Διεύθυνση του. Με τον τρόπο αυτό διευκολύνεται η ορκωμοσία των ενδιαφερομένων και επιταχύνεται συνολικά η διαδικασία ολοκλήρωσης της κτήσης της ελληνικής ιθαγένειας. Περαιτέρω ρυθμίζεται ένα ζήτημα που ανέκυψε με τις ρυθμίσεις του ν. 4604/2019. Οι δικαιούχοι της τροποποιημένης παρ. 2 του άρθρου 15 του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας (ΚΕΙ) που διαμένουν μόνιμα στην Ελλάδα, υπάγονται στο ίδιο καθεστώς αξιολόγησης των ουσιαστικών προϋποθέσεων με τους δικαιούχους του άρθρου 7 του ΚΕΙ, εφόσον από 31.05.2019 για την αξιολόγηση συνδρομής των ουσιαστικών προϋποθέσεων, που πρέπει να συντρέχουν στο πρόσωπό τους, παραπέμπονται στις υφιστάμενες Επιτροπές Πολιτογράφησης (από τις οποίες εξετάζονται και οι αιτούντες την ελληνική ιθαγένεια με το άρθρο 7). Σύμφωνα, όμως, με την παρ. 6 του άρθρου 7 του Κώδικα Ελληνικής Ιθαγένειας όπως ισχύει, προβλέπεται δικαίωμα υποβολής αντιρρήσεων κατά της γνωμοδότησης της Επιτροπής Πολιτογράφησης, δικαίωμα που δεν κατοχυρωνόταν και για τους δικαιούχους της παρ. 2 του άρθρου 15 του ΚΕΙ. Με την προτεινόμενη διάταξη εξασφαλίζεται, επομένως, η εξομείωση των δικαιούχων της παρ. 2 του άρθρου 15 του ΚΕΙ (με τους δικαιούχους του άρθρου 7) έναντι της γνωμοδότησης της Επιτροπής Πολιτογράφησης, λαμβανομένου άλλωστε υπόψιν ότι και στις δύο περιπτώσεις η απόφαση εκδίδεται από τον Υπουργό Εσωτερικών χωρίς δικαίωμα προδικαστικού ελέγχου νομιμότητας. Ρυθμίζεται νομοθετικά το παράβολο που έχει ήδη ενσωματωθεί στην υπουργική απόφαση που έχει εκδοθεί για τον καθορισμό των σχετικών δικαιολογητικών. Επίσης, καθορίζεται η διαδικασία εξέτασης των εκκρεμών αιτήσεων που έχουν υποβληθεί υπό το προγενέστερο νομοθετικό καθεστώς στις αρμόδιες διευθύνσεις ιθαγένειας της χώρας παραπέμποντας ομοίως την εξέταση αυτών με τις ισχύουσες νομοθετικές ρυθμίσεις καλύπτοντας έτσι το υφιστάμενο νομοθετικό κενό δεδομένου ότι στις νέες αυτές ρυθμίσεις του άρθρου 39 του ν. 4604/2019 (Α' 50), δεν υπήρχε ανάλογη πρόβλεψη για τις αιτήσεις αυτές. Αναδιατυπώνεται το άρθρο 25 του ΚΕΙ. Επιπλέον,

επανέρχεται η υποχρέωση δημοσίευσης στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως των αποφάσεων που διαπιστώνουν την κτήση της ελληνικής ιθαγένειας, με οποιαδήποτε νομική βάση κτήσης, στο πλαίσιο διασφάλισης της απαιτούμενης διαφάνειας λόγω της δημοσιότητας (όπως ισχύει στις περιπτώσεις πολιτογράφησης). Επαναδιατυπώνεται η πρόβλεψη για αποστολή στατιστικών στοιχείων στο Υπουργείο Εσωτερικών από τις Περιφερειακές Διευθύνσεις Ιθαγένειας και προβλέπεται η νομοθετική εξουσιοδότηση για την έκδοση κανονιστικής πράξης από τον Γενικό Γραμματέα Ιθαγένειας για τη ρύθμιση ειδικότερων ζητημάτων που άπτονται της λειτουργίας του ΟΠΣ «Ιθαγένεια» από τους πιστοποιημένους χρήστες αυτού. Για λόγους εύρυθμης και αποτελεσματικής λειτουργίας, ανασυγκροτείται το Συμβούλιο Ιθαγένειας και ορίζονται τα μέλη του.

Με το άρθρο 39 αποκαθίστανται ζητήματα ερμηνείας που έθεσε η γραμματική διατύπωση του άρθρου 45 του ν. 4604/2019 (Α' 50). Διασφαλίζεται, έτσι, η ρητή πρόβλεψη του δικαιώματος άσκησης ειδικής διοικητικής προσφυγής κατά όλων των αποφάσεων που εκδίδονται από τους Περιφερειακούς Διευθυντές Ιθαγένειας μετά την συγκρότηση των οικείων μονάδων, εντός της οργανωτικής δομής του Υπουργείου Εσωτερικών, και συνεπώς την απόσχισή τους από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, οι οποίες λειτουργούσαν σε θέματα ιθαγένειας ως διάδοχες δομές των Νομαρχιών, επιδεχόμενες κατά τούτο την άσκηση ειδικής διοικητικής προσφυγής του άρθρου 8 του ν. 3200/1955 (Α' 97), για την οποία προβλέπεται η καταβολή σχετικού παραβόλου.

Με το **άρθρο 40** τροποποιείται η διάρθρωση της Γενικής Γραμματείας Ιθαγένειας με την υπαγωγή σε αυτήν της Κεντρικής και των Περιφερειακών Διευθύνσεων Ιθαγένειας, στο πλαίσιο διασφάλισης της ορθότερης λειτουργίας της βάσει των υφιστάμενων αναγκών των ανωτέρω οργανικών μονάδων. Επιπλέον συστήνεται Αυτοτελές Τμήμα Εποπτείας και Αξιολόγησης υπαγόμενο στον Γενικό Γραμματέα με στόχο τον ενιαίο και αποτελεσματικότερο συντονισμό των δραστηριοτήτων της Κεντρικής και των Περιφερειακών Διευθύνσεων Ιθαγένειας, την παρακολούθηση, μέσω στοχευμένων ελέγχων, της νομιμότητας της διοικητικής τους δράσης στον χώρο αρμοδιοτήτων τους και την αξιολόγηση βάσει δεικτών της αποδοτικότητας της λειτουργίας τους. Συνακόλουθα, επιτυγχάνεται άμεση αντιμετώπιση τυχόν φαινομένων κακοδιοίκησης, διαφθοράς, δημιουργίας πρόσθετων διοικητικών βαρών και αναποτελεσματικής λειτουργίας των υπηρεσιών. Επιπροσθέτως, στο αυτό πλαίσιο διασφάλισης της ορθότερης λειτουργίας της Κεντρικής Διεύθυνσης Ιθαγένειας με βάση τις υφιστάμενες ανάγκες, αλλά και για την ευχερέστερη ανταπόκριση στις νέες τεχνολογίες προβλέπεται αφενός η ανασύσταση του Τμήματος Πολιτογράφησης Ομογενών, η κατάργηση του οποίου είχε δυσχεράνει τη διαδικασία εξέτασης των αιτήσεων για κτήση της ελληνικής ιθαγένειας των ομογενών που διαμένουν στο εξωτερικό. Η δημιουργία Τμήματος με αρμοδιότητα που θα επικεντρώνεται αποκλειστικά στην εξέταση αυτής της κατηγορίας των αιτήσεων θα συμβάλλει αποτελεσματικά στην αποδοτικότερη διαχείριση των υποθέσεων αυτών. Αφετέρου προβλέπεται σειρά νέων αρμοδιοτήτων σχετικών με την κεντρική διαχείριση του Πληροφοριακού Συστήματος και την παρακολούθηση της τήρησης των διαδικασιών από το σύνολο των υπηρεσιών που το χρησιμοποιούν καθώς και την επεξεργασία των στατιστικών δεδομένων για τα θέματα ιθαγένειας. Οι αρμοδιότητες αυτές εντάσσονται στο Τμήμα Συντονισμού και Τεκμηρίωσης της Κεντρικής Διεύθυνσης Ιθαγένειας που μετονομάζεται σε Τμήμα Στατιστικών και Διαχείρισης ΟΠΣ Ιθαγένειας. Τέλος,

προβλέπεται η αρμοδιότητα του χειρισμού των διεθνών θεμάτων και της συνεργασίας με τους διεθνείς οργανισμούς και φορείς λόγω της απαιτούμενης εξειδίκευσης, να ασκείται από κάθε τμήμα της Κεντρικής Διεύθυνσης Ιθαγένειας κατά λόγο αρμοδιότητας του.

Με το **άρθρο 41** αναστέλλεται για ένα εξάμηνο η ισχύς των διατάξεων του άρθρου 32 του ν. 4604/2019 (Α' 50) ενόψει της ήδη δρομολογούμενης διαδικασίας για την αναμόρφωση του σχετικού νομοθετικού πλαισίου, με το οποίο θα εξακριβώνονται οι ουσιαστικές προϋποθέσεις πολιτογράφησης. Σημειώνεται ότι οι διατάξεις αυτές δεν έχουν τεθεί σε εφαρμογή ενώ έχουν ήδη παρέλθει δέκα μήνες από την υιοθέτησή τους, λόγω μη έκδοσης του συνόλου των κανονιστικών πράξεων, που προβλέπονται από το νόμο καθώς και της ανάγκης συνολικής επαναξιολόγησης των νέων αυτών ρυθμίσεων, η δε τυπική συνέχιση της ισχύος τους θέτει προβλήματα εφαρμογής της ισχύουσας νομοθεσίας.

Με το **άρθρο 42** καταργείται το άρθρο 31 του ν. 4604/2019 (Α' 50), με το οποίο ο νομοθέτης παρέχει τη δυνατότητα απόκτησης της ελληνικής ιθαγένειας από τα ανήλικα, με βαριά αναπηρία τέκνα, στα οποία έχουν παρασχεθεί υπηρεσίες κοινωνικής μέριμνας εντάσσοντας τα τέκνα αυτά στο πλαίσιο των ρυθμίσεων του ν. 4332/2015 (Α' 76), για κτήση της ελληνικής ιθαγένειας λόγω φοίτησης σε ελληνικό σχολείο, με βάση τις ισχύουσες, για την εφαρμογή αυτών των διατάξεων, προϋποθέσεις. Όμως στην προκειμένη περίπτωση οι υπηρεσίες εξειδικευμένης περίθαλψης και οι παρεμβάσεις ψυχοκοινωνικής ή θεραπευτικής αποκατάστασης, όπως χαρακτηριστικά αναφέρονται στη σχετική διάταξη, δεν συνιστούν εκπαιδευτικές υπηρεσίες μόνιμου και σταθερού χαρακτήρα, που παρέχονται από το επίσημο εκπαιδευτικό σύστημα κατά την έννοια που ο νομοθέτης τις έχει προσδιορίσει στις διατάξεις του ανωτέρω νόμου και κατά συνέπεια είναι ασύμβατες με το περιεχόμενο του νόμου αυτού στον οποίο και έχει προστεθεί η προτεινόμενη προς κατάργηση διάταξη, βασική προϋπόθεση εφαρμογής του οποίου αποτελεί η έννοια της συνεχούς και επιτυχούς φοίτησης. Εξάλλου, σημειώνεται ότι για τα ανήλικα τέκνα με αναπηρία που έχουν διαπιστωθεί οι ειδικές εκπαιδευτικές τους ανάγκες υφίσταται δυνατότητα ένταξής τους στις πιστοποιημένες σχολικές δομές της Ειδικής Αγωγής και Εκπαίδευσης και κατά συνέπεια ένταξής τους στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων του ν. 4332/2015. Επιπροσθέτως σημειώνεται ότι υφίσταται δυνατότητα αυτοδίκαιης απόκτησης της ελληνικής ιθαγένειας από τα ανήλικα αυτά τέκνα μέσω της πολιτογράφησης, τουλάχιστον του ενός γονέα τους, εφόσον διαμένει μόνιμα και νόμιμα στη χώρα. Τέλος, καταργείται το άρθρο 46 του ίδιου ως άνω νόμου με βάση το οποίο, θεσπίστηκε ειδική διαδικασία για την απόκτηση της ελληνικής ιθαγένειας από ανιθαγενείς Ρομά «με μακρά ιστορική παρουσία στην Ελλάδα». Οι διατάξεις αυτές θέτουν ως προϋπόθεση για την εφαρμογή τους τη διαπίστωση της ανιθαγένειας του Ρομά και της μακροχρόνιας παρουσίας τους στη χώρα. Με βάση όμως τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά αυτής της κοινωνικής ευάλωτης κατηγορίας προσώπων, δεν προσδιορίζονται στις διατάξεις αυτές τα στοιχεία, με βάση τα οποία δύνανται να αποδειχθούν αδιαμφισβήτητα η ανιθαγένεια του Ρομά και η μακρόχρονη παρουσία του στην ελληνική επικράτεια με αποτέλεσμα να μην υφίστανται συγκεκριμένες προϋποθέσεις για την υπαγωγή του οποιουδήποτε προσώπου που ενδεχομένως επιδιώκει να αποκτήσει την ελληνική ιθαγένεια με την υπαγωγή του στο πεδίο εφαρμογής των διατάξεων αυτών. Εξάλλου για το ζήτημα της απόκτησης της ελληνικής ιθαγένειας από τους αποδεδειγμένα ανιθαγενείς Ρομά υφίστανται διατάξεις στο δίκαιο της ελληνικής ιθαγένειας με βάση τις οποίες αποκτά την ελληνική

ιθαγένεια όποιος γεννιέται σε ελληνικό έδαφος και δεν αποκτά από τη γέννηση του, αλλοδαπή ιθαγένεια (αρχή του εδάφους).

Με το **άρθρο 43**, επιβάλλεται στο σύνολο των φορέων της Γενικής Κυβέρνησης η υποχρέωση να μετάσχουν στο ψηφιακό οργανόγραμμα, χωρίς εξαιρέσεις, λαμβανομένου υπόψη του γεγονότος ότι το εν λόγω οργανόγραμμα αποτελεί, πλέον, την ψηφιακή πλατφόρμα πάνω στην οποία οικοδομείται το νέο σχήμα της στελέχωσης των δημοσίων υπηρεσιών είτε μέσω ενδοδιοικητικής κινητικότητας (μετατάξεις - αποσπάσεις) είτε μέσω νέων προσλήψεων. Η εν λόγω διάταξη αφορά στη διαδικασία των μετατάξεων, δεδομένου ότι το ζήτημα των προσλήψεων έχει ήδη ρυθμιστεί με τις διατάξεις των παρ. 4 και 5 του άρθρου 51 του ν. 4622/2019 (Α' 133). Ειδικότερα, η διάταξη της παρ. 4 του ν. 4622/2019 ορίζει ότι από τις αρχές του 2020 δεν θα εγκρίνεται καμία πρόσληψη τακτικού προσωπικού από φορείς της Γενικής Κυβέρνησης, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του άρθρου 16 του ν. 4440/2016, χωρίς προηγούμενη ανάρτηση της οικείας κενής θέσης στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα του άρθρου αυτού.

Με το **άρθρο 44**, εισάγεται για πρώτη φορά στην ελληνική δημόσια διοίκηση, ένα σύστημα ολιστικής προσέγγισης του όρου «στελέχωση» αναφορικά με τις δημόσιες υπηρεσίες, καθώς η κινητικότητα συνδέεται με άμεσο τρόπο με τις διαδικασίες πρόσληψης, ώστε να διασφαλίζονται η συνέχεια και η συνάφεια των σχετικών αιτημάτων των φορέων. Πιο συγκεκριμένα, επιδιώκεται η σύντηξη των διαδικασιών κινητικότητας μέσω της υιοθέτησης δύο αντί τριών κύκλων κινητικότητας κατ' έτος. Ο πρώτος κύκλος κινητικότητας και η επιτυχής ή μη έκβαση αυτού για κάθε υπηρεσία, μετεξελίσσεται σε προστάδιο εφαρμογής του ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων του άρθρου 51 του ν. 4622/2019 (Α' 133), στο πλαίσιο διασύνδεσης των δύο διοικητικών σχημάτων ως εργαλείων κάλυψης των λειτουργικών αναγκών κάθε δημόσιας οργάνωσης προς εκπλήρωση της αποστολής της. Οι φορείς που για συγκεκριμένους λόγους δεν κατέστη δυνατό να προσελκύσουν νέους υπαλλήλους, αποκτούν δικαίωμα συμμετοχής σε έναν δεύτερο κύκλο κινητικότητας (περιορισμένου αναφορικά με τους φορείς υποδοχής) προς κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών τους. Τελικός στόχος της παρέμβασης είναι η εξοικείωση των φορέων με αυστηρά προσδιορισμένες χρονικά διαδικασίες προγραμματισμού με γνώμονα την υλοποίηση του στρατηγικού τους σχεδίου.

Με το **άρθρο 45** απλουστεύεται η διαδικασία εξέτασης των υποψηφίων για κάλυψη θέσεων με μετάταξη ή απόσπαση και μειώνονται τα σχετικά διοικητικά βάρη, καθώς προβλέπεται η συγκρότηση ενός κεντρικού τριμελούς οργάνου ανά φορέα υποδοχής, αντί της ύπαρξης πολλαπλών συνθέσεων, που ίσχυε έως σήμερα. Επιπλέον, η διαδικασία επιλογής υποψηφίου καθίσταται πιο ευέλικτη για τους φορείς υποδοχής, καθώς η συνέντευξη επιλογής που διενεργείται από το ως άνω συλλογικό όργανο μετατρέπεται σε δυναμικό στοιχείο της διαδικασίας.

Με το **άρθρο 46** επιδιώκεται η αντιμετώπιση λειτουργικών ζητημάτων που παρουσιάστηκαν από την εφαρμογή του συστήματος κινητικότητας. Πιο συγκεκριμένα, με την παράγραφο 2 επιλύονται υπηρεσιακά θέματα των μεταταχθέντων, μέσω κινητικότητας, υπαλλήλων σχετικά με το εφαρμοστέο βαθμολογικό και μισθολογικό καθεστώς, αλλά και με τη

μισθολογική προώθηση λόγω κτήσης μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών και προβλέπεται ρητά η ανάλογη εφαρμογή των ρυθμίσεων αυτών και για το προσωπικό των ΟΤΑ α' και β' βαθμού, για το οποίο υπήρχε νομοθετικό κενό. Με την παράγραφο 4 ρυθμίζονται διαδικαστικής φύσεως θέματα αναφορικά με την απόσπαση ή μετάταξη συγγενών μέχρι β' βαθμού όσων επλήγησαν ή απεβίωσαν εξαιτίας των πυρκαγιών που εκδηλώθηκαν στις 23 και 24 Ιουλίου 2018. Με την παράγραφο 5 απαγορεύεται η απόσπαση υπαλλήλου που έχει επιλεγεί ως προϊστάμενος οργανικής μονάδας.

Επειδή με την παράγραφο 3 του άρθρου 19 του ν.4440/2016, όπως ισχύει, καταργήθηκαν τα άρθρα 73 και 184 του ν. 3584/2007 (Α' 143), τα οποία όριζαν ρητά τις προϋποθέσεις απόσπασης υπαλλήλων των ΟΤΑ α' βαθμού (μοναδικότητα, διετία από το διορισμό του, κατοχή θέσης ευθύνης) και προκειμένου να μην αποδυναμώνονται οι υπηρεσίες των ΟΤΑ α' βαθμού από στελεχιακό δυναμικό, με την παράγραφο 6 επαναφέρονται οι προϋποθέσεις που ίσχυαν πριν την εφαρμογή του ν. 4440/2016.

Τέλος, με την παράγραφο 7 και για λόγους που ανάγονται στο υπέρτερο δημόσιο συμφέρον και την εθνική ασφάλεια, εξαιρείται από τις διατάξεις για την κινητικότητα η Ε.Α.Β. καθώς αποτελεί τη μοναδική αεροναυπηγική βιομηχανία της χώρας και εξυπηρετεί τις επιτακτικές ανάγκες του Υπουργείου Εθνικής Άμυνας και της Πολεμικής Αεροπορίας (πρόγραμμα F-16 εν μέσω άλλων) γεγονός που καθιστά αδήριτη την ανάγκη για την παραγωγική λειτουργία και την επιχειρησιακή συνέχειά της.

Με το **άρθρο 47** του σχεδίου νόμου επιχειρείται στοχευμένη παρέμβαση στο υφιστάμενο σύστημα επιλογής προϊσταμένων βάσει της εμπειρίας από την μέχρι σήμερα εφαρμογή του. Όσον αφορά στις προϋποθέσεις συμμετοχής για επιλογή σε θέση ευθύνης, με την προτεινόμενη ρύθμιση και δεδομένου του συστήματος σταδιοδρομίας στη Δημόσια Διοίκηση, εισάγεται, για τα επίπεδα ευθύνης Γενικής Διεύθυνσης και Διεύθυνσης, ως προαπαιτούμενο για τη συμμετοχή στη διαδικασία επιλογής, η προηγούμενη άσκηση καθηκόντων ευθύνης, τουλάχιστον επιπέδου Τμήματος. Η παραπάνω ρύθμιση συνάδει όχι μόνο με τις αρχές μιας αποτελεσματικής Δημόσιας Διοίκησης αλλά και με την εμπειρία σε θέματα διαχείρισης ανθρώπινου δυναμικού που οφείλει να έχει ο προϊστάμενος και η οποία είναι απαραίτητη, πλέον της αρχαιότητας ή των αυξημένων τυπικών προσόντων. Περαιτέρω, στις προϋποθέσεις συμμετοχής συγκαταλέγεται και η εργασιακή απόδοση των υποψηφίων, όπως αποτυπώνεται στις εκθέσεις αξιολόγησης. Πιο συγκεκριμένα, για την επιλογή σε θέσεις ευθύνης επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης και Διεύθυνσης, δικαίωμα συμμετοχής, τηρουμένων και των λοιπών προϋποθέσεων που τάσσει ο νόμος, έχουν οι υπάλληλοι που επιδεικνύουν κατά την τελευταία τριετία εξαιρετική επίδοση στα καθήκοντά τους, ήτοι έχουν μέσο όρο οριστικοποιημένης βαθμολογίας στις εκθέσεις αξιολόγησης από 90 έως 100, ενώ, για την επιλογή σε θέση Προϊσταμένου Τμήματος, η αντίστοιχη προϋπόθεση ορίζεται σε οριστικοποιημένη βαθμολογία από 75 έως 100 σε δύο, τουλάχιστον, εκθέσεις αξιολόγησης της τελευταίας τριετίας.

Αναφορικά με τη μοριοδότηση των κριτηρίων επιλογής προϊσταμένων, ως προς τα τυπικά προσόντα δίνεται η δυνατότητα μοριοδότησης και των μη συναφών μεταπτυχιακών ή διδακτορικών τίτλων, καθώς η απόκτηση οιαδήποτε μεταπτυχιακού τίτλου σπουδών αποδεικνύει ικανότητες και δεξιότητες, όπως ο προγραμματισμός έργων, η διαχείριση χρόνου και πίεσης, καθώς και η κριτική σκέψη, ανεξαρτήτως γνωστικού αντικείμενου. Σε κάθε περίπτωση, μοριοδοτείται ένας μεταπτυχιακός τίτλος σπουδών είτε είναι συναφής είτε

όχι με αντίστοιχη κατά περίπτωση μοριοδότηση, ενώ σε περίπτωση κατοχής περισσότερων του ενός μεταπτυχιακών τίτλων σπουδών, συναφών ή μη, αυτοί λαμβάνουν μια συνολική μοριοδότηση. Αντίστοιχη ρύθμιση προβλέπεται και για τα διδακτορικά διπλώματα. Ταυτόχρονα μειώνεται η μοριοδότηση της πιστοποιημένης επιμόρφωσης προς αποφυγή του φαινομένου της συγκέντρωσης πιστοποιήσεων για ιδιοτελείς λόγους και αλυσιτελείς ως προς τον επιδιωκόμενο σκοπό ενώ σταθμίζεται καλύτερα το επίπεδο της γνώσης ξένων γλωσσών. Σε ό,τι αφορά στην εργασιακή εμπειρία εξορθολογίζεται ο τρόπος μοριοδότησης. Συγκεκριμένα, ο συνολικός χρόνος υπηρεσίας υπολογίζεται διακριτά, δηλαδή ξεχωριστά ο χρόνος που έχει διανυθεί με την ιδιότητα του υπαλλήλου και ξεχωριστά ο χρόνος που έχει διανυθεί σε θέσεις ευθύνης, με διαβάθμιση της μοριοδότησης ανάλογα με το επίπεδο της θέσης ευθύνης. Με τον τρόπο αυτό δίνεται η δυνατότητα, εκλογικευμένα και σταθμισμένα, σε όλους τους υπαλλήλους να μετέχουν στις διαδικασίες επιλογής ανάλογα με την υπηρεσιακή τους πορεία. Ο υπολογισμός σε μήνες έναντι ετών είναι υπέρ των υπαλλήλων που συμμετέχουν στις διαδικασίες επιλογής. Αυτές οι παρεμβάσεις διέπονται από τη λογική της μοριοδότησης της εργασιακής εμπειρίας που προβλέφθηκε για τους Υπηρεσιακούς Γραμματείς σύμφωνα με τον ν. 4622/2019 (Α' 133).

Επισημαίνεται ότι με τις προτεινόμενες αλλαγές, δεν ανατρέπεται η μοριοδότηση των τυπικών προσόντων των υπαλλήλων και της εργασιακής τους εμπειρίας, αλλά παρέχεται η δυνατότητα σε υποψηφίους με αυξημένα τυπικά προσόντα ή/και με μεγάλη εργασιακή εμπειρία να συμμετέχουν στην τελική επτάδα κατάταξης με διαφορές μαχητές, οι οποίες θα κριθούν κατά το κρίσιμο στάδιο της συνέντευξης. Επομένως, στη διαδικασία της στάθμισης με τους συντελεστές βαρύτητας αξιοποιούνται τόσο τα τυπικά προσόντα όσο και η εργασιακή εμπειρία. Επιπλέον, σταθμίζεται περαιτέρω κατά τρόπο διακριτό η άσκηση των καθηκόντων ευθύνης ανάλογα με το εάν αποτελεί προϊόν επιλογής ή/και τοποθέτησης ή αποκλειστικά με ειδικές διατάξεις ή με τις διατάξεις περί αναπλήρωσης. Σκοπός της ρύθμισης αυτής είναι η εμπέδωση της τήρησης των διαδικασιών επιλογής, καθώς έχει παρατηρηθεί το φαινόμενο οι υπηρεσίες να μην προβαίνουν σε προκήρυξη προς πλήρωση των θέσεων ευθύνης, καίτοι προβλέπεται η διαδικασία από σχετικές διατάξεις, και να μην έχουν εφαρμόσει τις ήδη θεσμοθετημένες με τον Υ.Κ. διατάξεις περί επιλογής (ν. 3528/2007, ν. 3839/2010, ν. 4275/2014 κ.α.), αλλά να λειτουργούν με τις διαδικασίες περί αναπλήρωσης ή με συστήματα επιλογής ήδη προ πολλού κατηρημένα, ιδίως του ν.3260/2004 (Α' 151). Σε καμία, ωστόσο, περίπτωση στο πεδίο των ρυθμίσεων αυτών δεν συμπεριλαμβάνονται θητείες προϊσταμένων που ασκήθηκαν στο πλαίσιο εφαρμογής ειδικών διατάξεων κατόπιν κατάργησης, συγχώνευσης ή αναδιοργάνωσης δομών ή θητείες που ασκήθηκαν μεταβατικά από τη λήξη της προβλεπόμενης θητείας και μέχρι την επανεπιλογή του υποψηφίου.

Περαιτέρω, με την παράγραφο 3 δίνεται λύση στην αδυναμία συγκρότησης των Συμβουλίων Επιλογής Προϊσταμένων (Σ.Ε.Π.) για την επιλογή Προϊσταμένων Οργανικών Μονάδων των Ν.Π.Δ.Δ. που εποπτεύονται από το Υπουργείο Υγείας, υπό τη σύνθεση που προβλέπεται στις διατάξεις των παραγράφων 2 και 3 του άρθρου 86 του ν. 3528/2007 (Α' 26), όπως ισχύουν, λόγω του πλήθους των νομικών προσώπων και της γεωγραφικής τους διασποράς ανά την Επικράτεια. Τέλος, εισάγεται νομοθετική ρύθμιση για τους Προϊσταμένους επιπέδου Γενικής Διεύθυνσης, οι οποίοι δεν επανεπιλέγονται σε θέση προϊσταμένου του ίδιου επιπέδου, δίνοντάς τους τη δυνατότητα να μετατάσσονται, με αίτησή τους, στον κλάδο Επιτελικών Στελεχών, ώστε να συνδράμουν με τις γνώσεις και την εμπειρία τους τα νεώτερα στελέχη της Δημόσιας Διοίκησης.

Με τις ρυθμίσεις του **άρθρου 48** τροποποιούνται οι διατάξεις των άρθρων 87-89 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ν. 3584/2007) που αφορούν στις προϋποθέσεις, τα κριτήρια και τη διαδικασία επιλογής προϊσταμένων οργανικών μονάδων των ΟΤΑ α' βαθμού, προκειμένου αυτές να προσαρμοσθούν στις αλλαγές που επιφέρει το παρόν στα αντίστοιχα άρθρα (84-86) του Υπαλληλικού Κώδικα. Επιπλέον, επέρχονται ριζικές αλλαγές στα αρμόδια Συμβούλια για την επιλογή προϊσταμένων οργανικών μονάδων των ΟΤΑ α' βαθμού. Ειδικότερα: α) τροποποιείται το άρθρο 4 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, προβλέποντας νέα σύνθεση του Ειδικού Υπηρεσιακού Συμβουλίου (Ε.Υ.Σ.), σε εναρμόνιση με αυτή του Ειδικού Συμβουλίου Επιλογής Προϊσταμένων (ΕΙ.Σ.Ε.Π.) και β) με το άρθρο 89 του εν λόγω Κώδικα συστήνονται και στους πρωτοβάθμιους ΟΤΑ Συμβούλια Επιλογής Προϊσταμένων (Σ.Ε.Π.), που είναι αρμόδια για την επιλογή προϊσταμένων Διευθύνσεων και τη διεξαγωγή των δομημένων συνεντεύξεων για την επιλογή προϊσταμένων Τμήματος.

Επί του **άρθρου 49**

Με την παράγραφο 1 προτείνονται τροποποιήσεις στο άρθρο 50 του Υπαλληλικού Κώδικα (ΥΚ), στο άρθρο 57 του Κώδικα Κατάστασης Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων (ΚΚΔΚΥ) και στις διατάξεις των νόμων 2527/1997 και 2880/2001 όσον αφορά το μειωμένο ωράριο λόγω αναπηρίας, διαμορφώνονται οι σχετικές ρυθμίσεις με τρόπο ώστε, αφενός, η ενάσκηση των προβλεπόμενων δικαιωμάτων να προβλέπεται με σαφήνεια στο κείμενο του νόμου και, αφετέρου, οι υπάλληλοι που έχουν πράγματι ανάγκη διευκόλυνσης είτε γιατί έχουν οι ίδιοι πρόβλημα αναπηρίας είτε γιατί έχουν την άμεση φροντίδα ατόμων με αναπηρία ή προβλήματα υγείας να διευκολύνονται ουσιαστικά. Ειδικότερα, με την προτεινόμενη τροποποίηση της παραγράφου 2 του άρθρου 50 του ΥΚ και του άρθρου 57 του ΚΚΔΚΥ προβλέπεται, για πρώτη φορά, η δυνατότητα χορήγησης αυξημένου αριθμού ημερών ειδικής άδειας (32 ημέρες) είτε σε περίπτωση που ο υπάλληλος δικαιούται την ειδική άδεια για περισσότερα από ένα πρόσωπα είτε σε περίπτωση που, για το ίδιο πρόσωπο, δικαιούχοι της άδειας είναι περισσότεροι του ενός υπάλληλοι. Επίσης, με την προτεινόμενη τροποποίηση της παραγράφου 3 του άρθρου 50 του ΥΚ και του άρθρου 57 του ΚΚΔΚΥ προβλέπεται, για πρώτη φορά, η δυνατότητα προσαύξησης της κανονικής άδειας για τους υπαλλήλους που έχουν τέκνα με ποσοστό αναπηρίας άνω του 50% και δεν υπάγονται στην παράγραφο 2 των ως άνω άρθρων, ενώ προβλέπεται και σε αυτή την περίπτωση προσαύξηση σε περίπτωση που οι προϋποθέσεις συντρέχουν για περισσότερα πρόσωπα ή υπάρχουν περισσότεροι συνδικαιούχοι. Τέλος, με την προτεινόμενη τροποποίηση της παραγράφου 4 του άρθρου 50 του ΥΚ και της αντίστοιχης παραγράφου του άρθρου 57 του ΚΚΔΚΥ προβλέπεται, επίσης για πρώτη φορά, η δυνατότητα χορήγησης των εν λόγω ειδικών αδειών και σε δικαστικούς συμπαραστάτες προσώπων που πληρούν τις προϋποθέσεις των διατάξεων είτε η καθημερινή φροντίδα των προσώπων αυτών παρέχεται από αρμόδια ιδρύματα και φορείς κοινωνικής πρόνοιας είτε όχι, με πρόβλεψη, ωστόσο, για χορήγηση μειωμένου αριθμού ημερών άδειας στην πρώτη περίπτωση.

Με την παράγραφο 2 προβλέπεται μεν η δυνατότητα χορήγησης άδειας στους δότες αιμοπεταλίων, προβλέπεται δε ανώτατο ετήσιο όριο χορήγησης της άδειας αυτής, προκειμένου να αποτραπούν φαινόμενα κατάχρησης του εν λόγω δικαιώματος.

Με την παράγραφο 3, στο πλαίσιο ενίσχυσης της πρόληψης αλλά και της παροχής σχετικών διευκολύνσεων όσον αφορά ζητήματα υγείας, προβλέπεται η χορήγηση μίας ημέρας άδειας με αποδοχές στις γυναίκες υπαλλήλους, προκειμένου να υποβάλλονται σε ετήσιο γυναικολογικό έλεγχο. Επίσης, προβλέπεται η δυνατότητα χορήγησης ειδικής άδειας σε υπαλλήλους που έχουν σύζυγο ή ανήλικο τέκνο που πάσχει από κακοήθεις νεοπλασίες (λευχαιμίες, λεμφώματα, συμπαγείς όγκους) και ακολουθούν θεραπείες με χημικούς ή ανοσοτροποποιητικούς παράγοντες ή ακτινοθεραπεία. Η ειδική άδεια χορηγείται υπό την προϋπόθεση ότι έχουν προηγουμένως εξαντληθεί οι άλλες κατά περίπτωση δικαιούμενες άδειες και καλύπτει την ημέρα της θεραπείας και την επόμενη αυτής.

Με την παράγραφο 4, για λόγους που ανάγονται στην υποχρέωση προστασίας της οικογένειας και αναγνώρισης των ιδιαιτεροτήτων του θεσμού της υιοθεσίας και αναδοχής, προτείνεται ρύθμιση για τους δημοσίους υπαλλήλους που υιοθετούν ή αναδέχονται τέκνο ηλικίας μέχρι τεσσάρων (4) ετών. Ειδικότερα, προβλέπεται η δυνατότητα χορήγησης του συνόλου της άδειας των εννέα (9) μηνών μέχρι το τέκνο να συμπληρώσει την ηλικία των τεσσάρων (4) ετών, επιπλέον της άδειας της παραγράφου 9 του ίδιου άρθρου, όπως προστέθηκε με το άρθρο 34 του ν. 4590/2019. Σε περίπτωση, δε, που μέχρι τη συμπλήρωση των τεσσάρων (4) ετών απομένει διάστημα μικρότερο των εννέα (9) μηνών, χορηγείται άδεια για το διάστημα που υπολείπεται. Κρίσιμος χρόνος για τη χορήγηση της διευκόλυνσης είναι η ημερομηνία ολοκλήρωσης της υιοθεσίας ή της αναδοχής και όχι η ημερομηνία γέννησης του τέκνου. Επισημαίνεται ότι μέχρι σήμερα, με βάση τα οριζόμενα στην υπ' αρ. 64/2008 γνωμοδότηση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και την υπ' αρ. ΔΙΔΑΔ/Φ.51/590/οικ.14346/29-5-2008 εγκύκλιο, οι υπάλληλοι που υιοθετούν τέκνο ηλικίας μέχρι τεσσάρων (4) ετών, δικαιούνται να λάβουν αναλογία της συνεχόμενης άδειας ανατροφής τέκνου τόσης διάρκειας όσο είναι, με βάση το ισχύον μειωμένο ωράριο, το άθροισμα των ωρών, οι οποίες απομένουν από την ημερομηνία ολοκλήρωσης της υιοθεσίας ή της αναδοχής, μέχρι τη συμπλήρωση του 4ου έτους της ηλικίας του τέκνου τους, πέραν του οποίου η συνέχιση της άδειας δεν είναι επιτρεπτή. Επίσης, προβλέπεται, πρώτον, ότι η ήδη υφιστάμενη διευκόλυνση της παράτασης του μειωμένου ωραρίου για δύο ακόμα χρόνια χορηγείται σε περίπτωση γέννησης τέταρτου καθώς και κάθε επόμενου τέκνου και, δεύτερον, ότι η διευκόλυνση αυτή χορηγείται ανεξάρτητα από τη διευκόλυνση που έχει προηγουμένως επιλέξει ο/η υπάλληλος (μειωμένο ωράριο ή συνεχόμενη άδεια).

Με την παράγραφο 5 επέρχονται νομοτεχνικές βελτιώσεις και ειδικότερα προσδιορίζεται ότι οι διατάξεις του πρώτου εδαφίου της παρ. 3 του άρθρου 53 αφορούν στα θέματα που ρυθμίζονται με όλες τις διατάξεις του εν λόγω άρθρου και όχι αποκλειστικά στις ρυθμίσεις της παρ. 2 του άρθρου 53, όπως προβλεπόταν, ενώ επιπροσθέτως συνδέονται με άμεσο τρόπο με τα εκάστοτε προβλεπόμενα στις διατάξεις αυτές ηλικιακά όρια του τέκνου.

Με την παράγραφο 6 προβλέπεται ότι σε περίπτωση υπαίτιας διακοπής της φοίτησης υπαλλήλου, στον οποίο έχει χορηγηθεί άδεια υπηρεσιακής εκπαίδευσης, ή άπρακτης παρέλευσης της προθεσμίας προσκόμισης του τίτλου σπουδών, ο χρόνος της άδειας υπηρεσιακής εκπαίδευσης δεν υπολογίζεται ως χρόνος πραγματικής δημόσιας υπηρεσίας προκειμένου, έτσι, να αποτραπούν φαινόμενα κατάχρησης της διευκόλυνσης που χορηγείται για την υπηρεσιακή εκπαίδευση των υπαλλήλων.

Στο πλαίσιο της ισότιμης μεταχείρισης των υπαλλήλων ανεξαρτήτως της σχέσης εργασίας τους ή του φορέα απασχόλησής τους, με την παράγραφο 7 προβλέπεται οι άδειες λόγω

αναπηρίας καθώς και η αιμοδοτική άδεια κατ' αναλογία προς τη διάρκεια της σύμβασης, αμφότερες όπως διαμορφώνονται με τις διατάξεις του παρόντος, να χορηγούνται στους υπαλλήλους του Δημοσίου με σχέση ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου (ΙΔΟΧ). Επίσης, στους εν λόγω υπαλλήλους χορηγούνται οι άδειες παρακολούθησης της σχολικής επίδοσης των τέκνων τους και η άδεια λόγω ασθένειας των τέκνων, κατ' αναλογία των οριζόμενων στον Υπαλληλικό Κώδικα για τους μονίμους υπαλλήλους και με βάση τη διάρκεια της σύμβασής τους.

Με την παρ. 8 προβλέπονται αντίστοιχες με αυτές της προηγούμενης παραγράφου ρυθμίσεις για τους υπαλλήλους ΙΔΟΧ των ΟΤΑ α' βαθμού.

Με την περίπτωση α' της παραγράφου 9 τροποποιούνται οι προβλέψεις περί χορήγησης μειωμένου ωραρίου λόγω αναπηρίας τέκνων ή συζύγου σε ό,τι αφορά, πρώτον, το ηλικιακό όριο των τέκνων που πάσχουν από σακχαρώδη διαβήτη ινσουλινοεξαρτώμενο ή τύπου 1 με ποσοστό αναπηρίας 50% και άνω, το οποίο πλέον προσδιορίζεται στο 18^ο αντί του 15^{ου} έτους, και, δεύτερον, –στον υπάλληλο σύζυγο, ο οποίος πέραν της συντήρησης του συζύγου του, επιβαρύνεται επιπλέον και με τη φροντίδα του. Επίσης, με την περ. β' προβλέπεται πλέον ρητά ότι σε περίπτωση που για κάθε υπάλληλο, στις σχετικές ρυθμίσεις περί μειωμένου ωραρίου, υπάγονται περισσότερα από ένα πρόσωπα, το ωράριο δεν μειώνεται αθροιστικά, ενώ σε περίπτωση που για το ίδιο πρόσωπο δικαιούχοι της διευκόλυνσης είναι περισσότεροι του ενός υπάλληλοι, καθορίζεται ποιος, τελικά, υπάλληλος θα κάνει χρήση του μειωμένου ωραρίου, με δήλωση των συνδικαιούχων υπαλλήλων. Επιπροσθέτως, προσδιορίζεται ότι, για τις ανάγκες εφαρμογής της ρύθμισης, ως τέκνα νοούνται τα ανήλικα ή τα ενήλικα τέκνα που δεν εργάζονται λόγω της αναπηρίας, εφόσον η καθημερινή φροντίδα των προσώπων αυτών δεν παρέχεται από αρμόδια ιδρύματα και φορείς κοινωνικής πρόνοιας.

Τέλος, δεδομένου ότι η διευκόλυνση χορήγησης μειωμένου ωραρίου συνέχεται με την υποχρέωση καθημερινής φροντίδας του συμπαραστατούμενου προσώπου, με την παρ. 10 προβλέπεται ρητά ότι η διευκόλυνση αυτή παρέχεται σε δικαστικούς συμπαραστάτες, εφόσον η καθημερινή φροντίδα των προσώπων αυτών δεν παρέχεται από αρμόδια ιδρύματα και φορείς κοινωνικής πρόνοιας.

Επί του άρθρου 50

Με τις παρεμβάσεις που επέρχονται στις διατάξεις του ΥΚ και του ΚΚΔΚΥ η αρμοδιότητα κρίσης περί της υγείας και της φυσικής καταλληλότητας των υπαλλήλων που διορίζονται με ειδικές διατάξεις και, ειδικότερα, των ατόμων με αναπηρία απονέμεται εκ νέου στις Υγειονομικές Επιτροπές, προκειμένου να προστατεύεται και να εξασφαλίζεται η ασφάλεια των ατόμων αυτών κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, αλλά και να διασφαλίζεται η εξυπηρέτηση του δημοσίου συμφέροντος.

Επί του άρθρου 51

Η προτεινόμενη διάταξη δεν επιφέρει ουσιώδη μεταβολή στην υφιστάμενη διάταξη του άρθρου 186 του ν. 4635/2019, αλλά αποτελεί κατ' ουσία νομοτεχνική βελτίωση αυτής. Αφενός παραπέμπει ρητά στις ειδικότερες διατάξεις για κάθε κατηγορία προσωπικού, ήτοι στο άρθρο 209 ΚΚΔΥ για το έκτακτο προσωπικό για την εκτέλεση έργων με αυτεπιστασία, στο άρθρο 211 για τους υδρονομείς άρδευσης και στο άρθρο 206 παρ.1 για το έκτακτο προσωπικό διάρκειας σύμβασης δύο μηνών, με τις κατ' εξαίρεση προσαυξήσεις του διμήνου στις περιπτώσεις του προσωπικού των δημοτικών κατασκηνώσεων, των ναυαγοσωστών, του

προσωπικού πυροπροστασίας και των χειριστών μηχανημάτων έργου, προς αποφυγή παρερμηνειών. Επιπλέον, λαμβάνει υπόψη την τροποποίηση του άρθρου 206 παρ.1 ΚΚΔΥ με τις διατάξεις του άρθρου 116 του ν.4547/2018 ως προς την πρόσληψη ναυαγοσωστών και προσωπικού πυρασφάλειας, καθότι με τις εν λόγω διατάξεις η μέγιστη διάρκεια σύμβασης των εργαζομένων αυτών αυξήθηκε από τρεις σε τέσσερις μήνες. Υπενθυμίζεται ότι η εν λόγω τροποποίηση πραγματοποιήθηκε σε εναρμόνιση με τα προβλεπόμενα στο άρθρο 7 του Π.Δ. 31/2018, περί υποχρεωτικής παροχής ναυαγοσωστικών υπηρεσιών διάρκειας τεσσάρων μηνών, ενώ, αντίστοιχα, η αντιπυρική περίοδος στην Ελλάδα καλύπτει το διάστημα από 1ης Μαΐου μέχρι 31 Οκτωβρίου κάθε έτους.

Επί του άρθρου 52

Η παρούσα διάταξη εισάγεται για να ρυθμίσει κατά τρόπο ενιαίο το ζήτημα της δημοσίευσης των πράξεων μετάταξης για όλες τις περιπτώσεις μετατάξεων σε πρωτοβάθμιους και δευτεροβάθμιους ΟΤΑ, κατά το μεταβατικό στάδιο και μέχρι τη σύσταση της υπηρεσίας του Επόπτη ΟΤΑ, ώστε αυτή να γίνεται με μέριμνα του Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

Επί του άρθρου 53

Για τη διασφάλιση της ομαλής και απρόσκοπτης ηλεκτρονικής διεξαγωγής της διαδικασίας αξιολόγησης και βάσει της εμπειρίας εφαρμογής των σχετικών διατάξεων, κρίνεται σκόπιμη η αύξηση του χρονικού διαστήματος για τη σύνταξη των εκθέσεων αξιολόγησης από τέσσερις (4) σε έξι (6) μήνες μέσα στο Α' εξάμηνο εκάστου έτους.

Επί του άρθρου 54

Με τις διατάξεις του άρθρου 54 ρυθμίζεται η υποχρέωση των Υπουργείων, των Ανεξάρτητων Αρχών, των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, των Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοίκησης α' και β' βαθμού και των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου να παρέχουν οριζοντίως, σε όλους τους μόνιμους και αορίστου χρόνου δημοσίους υπαλλήλους που υπηρετούν στους εν λόγω φορείς, νομική υποστήριξη ενώπιον των Δικαστηρίων ή των Δικαστικών Αρχών, σε περίπτωση διενέργειας προκαταρκτικής εξέτασης ή άσκησης ποινικής δίωξης εις βάρος τους, για αδικήματα που τους αποδίδεται ότι διέπραξαν κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους.

Επί του άρθρου 55

Με την παράγραφο 1 ρυθμίζονται διαδικαστικής φύσεως θέματα σχετικά με τη θέση σε αργία των υπαλλήλων, ενώ, ταυτόχρονα, προς εξασφάλιση της αποτελεσματικότητας των πειθαρχικών διαδικασιών, τίθενται αποκλειστικές προθεσμίες για τις ενέργειες των αρμόδιων πειθαρχικών συμβουλίων προς διασφάλιση, ταυτόχρονα με την προάσπιση του δημοσίου συμφέροντος, και των δικαιωμάτων του υπαλλήλου.

Με την παράγραφο 2 επιλύονται ερμηνευτικά ζητήματα που έχουν ανακύψει κατά την επιβολή του μέτρου της αναστολής άσκησης καθηκόντων σχετικά με τις καταβαλλόμενες αποδοχές κατά το χρόνο αυτό.

Με την παράγραφο 3 πραγματοποιούνται νομοτεχνικές βελτιώσεις, προκειμένου να υπάρξει ρητή αναφορά στη διάταξη που προβλέπει το ειδικό πειθαρχικό παράπτωμα.

Με την παράγραφο 4 αποσαφηνίζεται ότι για τα λοιπά παραπτώματα, που δεν αναφέρονται στις προηγούμενες διατάξεις, μπορεί να επιβληθεί οποιαδήποτε ποινή με εξαίρεση την οριστική παύση, η οποία μπορεί να επιβληθεί μόνο στις περιπτώσεις που περιοριστικά προβλέπονται στη διάταξη της περ. (η) της παραγράφου 1 του ίδιου άρθρου.

Με τις ρυθμίσεις των παραγράφων 5 έως 12 πραγματοποιούνται νομοτεχνικές βελτιώσεις, συνεπεία των τροποποιήσεων των σχετικών διατάξεων.

Με την παράγραφο 13 ρυθμίζεται η δυνατότητα του υπαλλήλου για ταχυδρομική αποστολή με συστημένη αλληλογραφία της ένστασης προς διασφάλιση των δικαιωμάτων του με κάθε πρόσφορο μέσο.

Με τις ρυθμίσεις της παραγράφου 14 πραγματοποιούνται νομοτεχνικές βελτιώσεις, συνεπεία προηγούμενων τροποποιήσεων της παρ. 8 του άρθρου 141 του Υπαλληλικού Κώδικα.

Με την παράγραφο 15 επέρχονται νομοτεχνικές βελτιώσεις και αποσαφηνίζεται ότι οι ποινές του υποβιβασμού και της οριστικής παύσης επιβάλλονται τόσο από τα πρωτοβάθμια πειθαρχικά συμβούλια όσο και από το δευτεροβάθμιο πειθαρχικό συμβούλιο δυνάμει της παρ. 8 του άρθρου 141 του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύει.

Με την παράγραφο 16 επέρχονται νομοτεχνικές βελτιώσεις και προβλέπεται το δικαίωμα προσφυγής του Διοικητή της Εθνικής Αρχής Διαφάνειας ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, με αίτημα την επιβολή της πειθαρχικής ποινής της οριστικής παύσης.

Με την παράγραφο 17 ορίζεται υποχρέωση ενημέρωσης του δευτεροβάθμιου πειθαρχικού συμβουλίου σχετικά με την πορεία και την έκβαση των υποθέσεων των πρωτοβάθμιων πειθαρχικών συμβουλίων σε χρονικά διαστήματα τεσσάρων μηνών, με σκοπό την αποτελεσματικότερη διαχείριση των πειθαρχικών εκκρεμοτήτων.

Με την παράγραφο 18 προβλέπεται η απαρτία συγκρότησης των τμημάτων του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου.

Με την παράγραφο 19 προβλέπονται η κατηγορία και ο βαθμός που θα πρέπει να κατέχει ο υπάλληλος, προκειμένου να ασκεί τα καθήκοντα του γραμματέα του πειθαρχικού συμβουλίου.

Με την παράγραφο 20 τροποποιείται η εξουσιοδότηση περί καθορισμού αποζημίωσης των μελών και του γραμματέα των πειθαρχικών συμβουλίων και προσδιορίζεται, ενδεικτικά, ο τρόπος καθορισμού της αποζημίωσης αυτής.

Με τις διατάξεις της παραγράφου 21 επέρχονται νομοτεχνικές βελτιώσεις συνεπεία των τροποποιήσεων των σχετικών διατάξεων του άρθρου 146B του Υπαλληλικού Κώδικα, όπως ισχύει.

Επί του άρθρου 56

Με τις ρυθμίσεις του άρθρου 56 αντικαθίστανται οι διατάξεις του άρθρου πέμπτου του ν. 4057/2012 και των άρθρων 120-123 του ΚΚΔΚΥ (ν. 3584/2007) που αφορούν, αντίστοιχα, στα πειθαρχικά όργανα, τους πειθαρχικώς προϊσταμένους και την αρμοδιότητά τους, καθώς και την αρμοδιότητά των διοικητικών συμβουλίων των νομικών προσώπων δημοσίου δικαίου, ιδρυμάτων και συνδέσμων δήμων, προκειμένου, αφενός, να αρθούν ασάφειες που είχαν προκύψει μετά τον ν. 4057/2012 από την αναλογική εφαρμογή των πειθαρχικών διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα στους υπαλλήλους των ΟΤΑ και, αφετέρου, να υπάρξει εναρμόνιση των πειθαρχικών διατάξεων του Δημοσίου και των ΟΤΑ.

Επί του άρθρου 57

Με την παρούσα ρύθμιση διασφαλίζεται περαιτέρω η προστασία των οικογενειών που είτε ο υπάλληλος είτε εξαρτώμενο μέλος του έχει αναπηρία σε ποσοστό 50% και άνω.

Επί του άρθρου 58

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1 παρέχεται μεγαλύτερη ευχέρεια στο ΑΣΕΠ να ρυθμίζει τα εσωτερικά θέματα της λειτουργίας του και αποσαφηνίζεται ο δεσμευτικός χαρακτήρας των αποφάσεων της Ολομέλειας σε σχέση με τα άλλα όργανα της Αρχής.

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 2 επέρχονται μεταβολές στη λειτουργία των Τμημάτων του ΑΣΕΠ με σκοπό την επιτάχυνση των διαδικασιών προσλήψεων. Οι μεταβολές αυτές κατέστησαν αναγκαίες λόγω της διεύρυνσης των αρμοδιοτήτων της Ανεξάρτητης Αρχής και της συμμετοχής των Συμβούλων της σε μεγάλο αριθμό οργάνων άλλων φορέων, όπως τα Συμβούλια Αξιολόγησης Στελεχών του Δημοσίου και οι πρακτικές δοκιμασίες Σωμάτων Ασφαλείας, με αποτέλεσμα να παρατηρούνται, ενίοτε, δυσχέρειες στη σύνθεση των Τμημάτων.

Επί του άρθρου 59

Για την επιτάχυνση και ενίσχυση της αποτελεσματικότητας των διαδικασιών και της λειτουργίας του ΑΣΕΠ με στόχο την ταχύτερη έκδοση των προκηρύξεων σε εύληπτη και προσιτή στους πολίτες μορφή, επανεξετάστηκε η διάταξη του άρθρου 10 του ν. 3051/2002 για την ολοκλήρωση των παγίων στοιχείων που αφορούν σε θέματα προκηρύξεων πλήρωσης θέσεων που εκδίδει το ΑΣΕΠ, ώστε να μην χρειάζεται να επαναλαμβάνονται αυτά σε κάθε προκήρυξη. Δεδομένου, δε, ότι στα πάγια μέρη καταγράφονται κατά τρόπο συστηματικό και για τεχνικούς λόγους τα μη μεταβαλλόμενα στοιχεία των προκηρύξεων χωρίς να τίθενται νέοι κανόνες δικαίου, κρίθηκε σκόπιμο να καθορίζονται τα σταθερά μέρη του περιεχομένου των προκηρύξεων με απόφαση της Ολομέλειας του Α.Σ.Ε.Π., ώστε να διευκολύνεται η ενσωμάτωση τυχόν νεότερων νομοθετικών μεταβολών.

Επί του άρθρου 60

Τα πιστοποιητικά γλωσσομάθειας στις γλώσσες αγγλική, γαλλική, γερμανική, ιταλική και ισπανική που είναι εν τοις πράγμασι οι πλέον διαδεδομένες ξένες γλώσσες, τυποποιούνται προκειμένου να προκύπτουν, χωρίς δυσχέρεια, τα στοιχεία που είναι αναγκαία για την αξιολόγηση της γνώσης του επιπέδου της ξένης γλώσσας του υποψηφίου (ονοματεπώνυμο, ονομασία τίτλου, επίπεδο αυτού, κωδικός ταυτοποίησης εξεταζομένου) και να είναι ευχερής η επεξεργασία τους από το προσωπικό του ΑΣΕΠ, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο Παράρτημα Γλωσσομάθειας των προκηρύξεων. Η ως άνω διάταξη προτείνεται τόσο για λόγους απλούστευσης των διαδικασιών πρόσληψης και επιτάχυνσης της έκδοσης των αποτελεσμάτων, δεδομένου ότι τα πιστοποιητικά των εν λόγω γλωσσών είναι αυτά που υποβάλλονται συχνότερα, όσο και για λόγους διευκόλυνσης του υποψηφίου, που απαλλάσσεται από ένα πρόσθετο διοικητικό και οικονομικό βάρος. Σημειώνεται, τέλος, ότι ικανός αριθμός υποψηφίων με αυξημένα τυπικά προσόντα που λαμβάνει μέρος στις διαδικασίες μέσω ΑΣΕΠ απορρίπτεται τελικώς λόγω μη προσκόμισης της μετάφρασης του σχετικού τίτλου γλωσσομάθειας.

Επί του άρθρου 61

Η εν λόγω ρύθμιση κρίθηκε απαραίτητη καθόσον έχει διαπιστωθεί ότι το χρονικό διάστημα των εννέα (9) μηνών που έθεταν οι προηγούμενες διατάξεις σε πολλές περιπτώσεις δεν επαρκούσε προκειμένου οι φορείς να προβούν στην κάλυψη των θέσεων από τους πίνακες επιλαχόντων προηγούμενου διαγωνισμού του ΑΣΕΠ. Με τη θέση της σε ισχύ θα επιτευχθεί ο σκοπός της προηγούμενης ρύθμισης, που ήταν η απορρόφηση προσωπικού από τους πίνακες επιλαχόντων, χωρίς να απαιτείται η εκ νέου εκκίνηση των χρονοβόρων διαδικασιών πρόσληψης.

Επί του άρθρου 62

Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση της παραγράφου 1 αφορά στην πλήρωση θέσεων διαφόρων ειδικοτήτων κατηγορίας υποχρεωτικής εκπαίδευσης, θεωρείται δε αναγκαία διότι ο απολυτήριος τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης δεν είναι, σύμφωνα με τα διδάγματα της κοινής πείρας, συναφής με το αντικείμενο των προκηρυσσόμενων θέσεων. Ως εκ τούτου, στην υποχρεωτική εκπαίδευση πρέπει να λαμβάνεται υπόψη η εμπειρία σε οποιαδήποτε καθήκοντα πριν ή μετά την κτήση του τίτλου σπουδών.

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παραγράφου 2 επιδιώκεται η επιτάχυνση των διαδικασιών έκδοσης των αποτελεσμάτων στις περιπτώσεις που απαιτείται ως τυπικό προσόν διορισμού τίτλος υποχρεωτικής εκπαίδευσης (κατηγορία ΥΕ), ιδίως όπου συμμετέχει μεγάλος αριθμός υποψηφίων. Με την προσθήκη του κριτηρίου της ηλικίας, περιορίζεται η διενέργεια χρονοβόρων δημόσιων κληρώσεων. Επί της ουσίας, η διάταξη εναρμονίζεται με τις ρυθμίσεις για τις κατηγορίες ΠΕ, ΤΕ και ΔΕ, όπως αυτές έχουν καθοριστεί με την παράγραφο 5 του άρθρου 2 του ν.3260/2004 (Α' 151) «Ρυθμίσεις του συστήματος προσλήψεων και θεμάτων δημοσίας διοίκησης».

Επί του άρθρου 63

Με την παράγραφο 1 εντάσσονται στην εξαίρεση και τα προγράμματα που εκτελούνται με εθνικούς πόρους προκειμένου να εξασφαλισθεί η εμπρόθεσμη εκτέλεση τους και ο μέγιστος βαθμός απορρόφησης, καθώς και οι συμβάσεις που εκτελούνται στο πλαίσιο τεχνικής/διοικητικής υποστήριξης των ΟΤΑ, για λόγους εύρυθμης λειτουργίας των τεχνικών υπηρεσιών δήμων και περιφερειών.

Με την παράγραφο 2 επιδιώκεται η επιτάχυνση των διαδικασιών έκδοσης των αποτελεσμάτων στις διαδικασίες προσλήψεως εποχικού προσωπικού στις οποίες συμμετέχει μεγάλος αριθμός υποψηφίων. Με την προσθήκη του κριτηρίου της ηλικίας, περιορίζεται η διενέργεια χρονοβόρων δημόσιων κληρώσεων.

Επί του άρθρου 64

Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση της παραγράφου 1 είναι αναγκαία, καθόσον:

α) τα αιτήματα αναπληρώσεων που αφορούν σε παλαιές προκηρύξεις, που έχουν εκδοθεί έως 31.12.2009 είναι απρόθεσμα, σύμφωνα με το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, εν αντιθέσει με τα αιτήματα αναπληρώσεων προκηρύξεων που έχουν εκδοθεί μετά το έτος 2013, για τα οποία, σύμφωνα με την παράγραφο ζ, υποπαράγραφο ζ5, περ. 4 του άρθρου πρώτου του ν. 4093/2012 (Α' 222) ορίζεται προθεσμία τριών ετών από τη δημοσίευση των πινάκων διοριστέων στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως,

β) λόγω του μεγάλου χρονικού διαστήματος που έχει μεσολαβήσει από την έκδοση των, κατά τα ανωτέρω, παλαιών προκηρύξεων μέχρι την υποβολή των αιτημάτων αναπλήρωσης, σημαντικός αριθμός διατιθέμενων για διορισμό υποψηφίων δεν αποδέχεται το διορισμό, με αποτέλεσμα να ακολουθούν αλληπάλληλα αιτήματα αναπληρώσεων για τις ίδιες θέσεις, γεγονός που δυσχεραίνει την διεκπεραίωση των νεότερων διαδικασιών και δεν επιτρέπει στον φορέα την κάλυψη των αναγκών του με νέα προκήρυξη.

Με την παράγραφο 2 ορίζεται ότι η ισχύς του παρόντος άρθρου αρχίζει τέσσερις (4) μήνες μετά την έναρξη ισχύος του νόμου.

Επί του άρθρου 65

Με την προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση διευκρινίζεται ότι το ΑΣΕΠ διαθέτει την αρμοδιότητα να προσδιορίζει τον αριθμό των υποψηφίων, που θα καλούνται για την υποβολή των δικαιολογητικών τους προς έλεγχο. Τούτο θα συμβάλει στην αποφυγή επανειλημμένων προσκλήσεων και, κατ' ακολουθία, στην επίσπευση των διαγωνιστικών διαδικασιών και την ταχεία έκδοση των αποτελεσμάτων.

Επί του άρθρου 66

Η προτεινόμενη νομοθετική ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη, καθόσον ο προσδιορισμός συγκεκριμένης προθεσμίας υποβολής αιτήσεων θεραπείας στο ΑΣΕΠ εκ μέρους των υποψηφίων θα συμβάλει στην ταχύτερη ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας της κάθε προκήρυξης και στην ασφάλεια δικαίου προς όφελος όλων των συμμετεχόντων, χωρίς να θίγεται το δικαίωμα της δικαστικής προστασίας του διοικουμένου.

Επί του άρθρου 67

Στον σχεδιασμό και την υλοποίηση κάθε διαδικασίας που διενεργείται από το ΑΣΕΠ κομβικό παράγοντα αποτελεί το ανθρώπινο δυναμικό της Γραμματείας του, το οποίο επικουρεί ενεργά τα μέλη του Συμβουλίου κατά την επιτέλεση της κύριας αποστολής του και συμβάλλει στην ουσιαστική διαμόρφωση και λειτουργία των μηχανισμών επιλογής προσωπικού στο δημόσιο και ευρύτερο δημόσιο τομέα, όπως αυτός καθορίζεται κάθε φορά. Ο φόρτος εργασίας είναι μεγάλος εξαιτίας του αυξανόμενου όγκου των διαδικασιών που τυγχάνουν επεξεργασίας από την Ανεξάρτητη Αρχή. Για τους λόγους αυτούς, απαιτείται ενίσχυση του υπάρχοντος προσωπικού με απόσπαση προσωπικού από άλλους φορείς. Η προτεινόμενη τροποποίηση αποσκοπεί στη διεύρυνση των φορέων προέλευσης προσωπικού, προκειμένου να συμπεριληφθεί - πέραν των φορέων που υπάγονται στην Κεντρική Διοίκηση (Προεδρία της Δημοκρατίας, Υπουργεία, Αποκεντρωμένες Διοικήσεις, Ανεξάρτητες Αρχές) - το σύνολο των φορέων που περιλαμβάνονται στη Γενική Κυβέρνηση. Η ρύθμιση αυτή αναμένεται ότι θα συμβάλει αποτελεσματικά στην προσπάθεια ενίσχυσης του προσωπικού του ΑΣΕΠ, διευρύνοντας τον αριθμό των φορέων που μπορούν να αποτελέσουν «δεξαμενή» για ενδεχόμενη απόσπαση.

Επί του άρθρου 68

Προς εξυπηρέτηση του σκοπού των διατάξεων του άρθρου 40 του ν. 4440/2016 και του άρθρου 23 του ν. 4587/2018 και για λόγους δημοσίου συμφέροντος, κρίνεται σκόπιμη, η κατ' εξαίρεση δυνατότητα μεταφοράς του υπαγόμενου στις διατάξεις προσωπικού, που δεν

διαθέτει τα απαιτούμενα τυπικά προσόντα βάσει του π.δ. 50/2001, αποκλειστικά σε θέσεις φορέων υγείας.

Περαιτέρω, κρίνεται σκόπιμο για λόγους ίσης μεταχείρισης, στο πεδίο εφαρμογής της διάταξης του άρθρου 11 του ν. 4404/2016, όπου προβλέπεται η δυνατότητα μετάταξης του πάσης φύσεως προσωπικού του Οργανισμού Λιμένος Πειραιώς Α.Ε. και του Οργανισμού Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε., να συμπεριληφθούν ρητώς και οι δικηγόροι με έμμισθη εντολή, που δεν είχαν αρχικά συμπεριληφθεί εκ παραδρομής.

Επί του άρθρου 69

Με την παρούσα διάταξη παρέχεται εξουσιοδότηση προς έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης καθορισμού αποδοχών του προσλαμβανομένου προσωπικού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου στις παιδικές κατασκηνώσεις που ανήκουν σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ βαθμού, καθώς και στις παιδικές εξοχές και κατασκηνώσεις η λειτουργία των οποίων έχει ανατεθεί σε Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης α΄ βαθμού. Η παρούσα ρύθμιση κρίνεται απαραίτητη δεδομένης της αδυναμίας καθορισμού του μισθολογικού καθεστώτος των εν λόγω εργαζομένων με τις κοινές διατάξεις του Κεφαλαίου Β του ν.4354/2015 (Α΄ 176), εξαιτίας της φύσης της παρεχόμενης εργασίας.

Επί του άρθρου 70

Οι διοριζόμενοι σε θέσεις που συστήνονται στους Δήμους στο πλαίσιο της ένταξης του προγράμματος «Βοήθεια στο Σπίτι» δεσμεύονται με υποχρέωση 10ετούς παραμονής στις θέσεις τους για την παροχή των υπηρεσιών του προγράμματος. Επίσης, με την προτεινόμενη διάταξη, παρέχεται η δυνατότητα ανάθεσης στους ως άνω διοριζόμενους στον κλάδο ΠΕ/ΤΕ Κοινωνικών Λειτουργιών και άλλων συναφών καθηκόντων, της κάλυψης αναγκών που δεν μπορούν να καλυφθούν με άλλο τρόπο, όπως, ιδίως, η διεξαγωγή κοινωνικής έρευνας κατόπιν εισαγγελικής εντολής ή στο πλαίσιο της άσκησης των αρμοδιοτήτων των οικείων κοινωνικών υπηρεσιών. Τούτο κρίνεται αναγκαίο, δεδομένων των περιορισμών στις προσλήψεις, καθώς τα καθήκοντα αυτά δεν μπορούν να ανατεθούν σε έκτακτο προσωπικό.

Επί του άρθρου 71

Κρίνεται σκόπιμο ότι και το προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ θα πρέπει κατά τη διάρκεια της δοκιμαστικής του υπηρεσίας να παρακολουθεί το πρόγραμμα εισαγωγικής εκπαίδευσης, όπως εκάστοτε προβλέπεται από τον Κανονισμό του Εθνικού Κέντρου Δημόσιας Διοίκησης και Αυτοδιοίκησης. Στο πλαίσιο αυτό, η σχετική διάταξη του ΚΚΔΚΥ που αναφέρεται στην εισαγωγική εκπαίδευση των μόνιμων υπαλλήλων των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ (άρθρο 45 παρ.3 ν.3584/2007) επεκτείνεται και στο αντίστοιχο προσωπικό ιδιωτικού δικαίου αορίστου χρόνου.

Επί του άρθρου 72

Με την προτεινόμενη ρύθμιση αφενός προσδιορίζεται η διαδικασία επανόδου των υπαλλήλων στην ενεργό υπηρεσία και αφετέρου δίδεται το δικαίωμα σε όσους υπαλλήλους δήμων είχαν εκλεγεί αιρετοί στους δήμους όπου υπηρετούν, να επανέλθουν στον φορέα τους και να αποσπαστούν σε άλλη υπηρεσία. Το δικαίωμα αυτό είχε δοθεί πρωταρχικά με τη διάταξη του άρθρου 114 παρ. 3 του ν. 4623/2019, χωρίς όμως την πρόβλεψη της

αναδρομικής ισχύος της ενώ δεν καταλάμβανε υπαλλήλους που είχαν επανέλθει στην υπηρεσία τους πριν την έναρξη εφαρμογής της διάταξης. Με την προτεινόμενη διάταξη αποκαθίσταται η ισότιμη αντιμετώπιση ομοειδών καταστάσεων από το νομοθέτη, κατ' εφαρμογή της συνταγματικής επιταγής της ίσης μεταχείρισης. Επίσης, με τη διάταξη λαμβάνεται πρόνοια ώστε, όσοι υπάλληλοι είχαν επανέλθει στην υπηρεσία τους και καταλαμβάνονται από την προτεινόμενη ρύθμιση, να μην καταλαμβάνονται από το αντίστοιχο ασυμβίβαστο του άρθρου 14, παρ. 2β του ν. 3852/2010.

Επί του άρθρου 73

Σκοπός της προτεινόμενης ρύθμισης είναι η άρση των άσκοπων διοικητικών ενεργειών, δεδομένου ότι ο μέγιστος επιτρεπόμενος αριθμός των ατόμων που προσλαμβάνονται με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου ή συνάπτουν σύμβαση μίσθωσης έργου στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού έχει καθοριστεί στις χίλιες τριακόσιες τριάντα τρεις (1.333) θέσεις, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 89 του ν. 4604/2019 (Α' 50). Ως εκ τούτου, παρέλκει η έκδοση και κοινής υπουργικής απόφασης κατ' έτος για τον ίδιο σκοπό.

Επί του άρθρου 74

Με την παρούσα διάταξη συμπληρώνεται το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 15 του ν. 4257/2014 με τις νομικά πρόσωπα διαδημοτικού χαρακτήρα, οι οποίες προέκυψαν μετά τη διάσπαση δήμων με το ν. 4600/2019, προκειμένου να αντιμετωπιστούν επείγοντα ζητήματα στελέχωσης και λειτουργίας τους. Εξαιρέση προβλέπεται για το προσωπικό του κλάδου διεκπεραίωσης υποθέσεων πολιτών των ΚΕΠ, το οποίο μπορεί να μετακινείται με την ίδια διαδικασία σε αντίστοιχη υπηρεσία (ΚΕΠ) εντός του ίδιου δήμου.

Επί του άρθρου 75

Με τους Οργανισμούς Εσωτερικής Υπηρεσίας των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ ρυθμίζεται μια πληθώρα ζητημάτων που άπτονται πολλών πτυχών της υπηρεσιακής κατάστασης του προσωπικού των φορέων αυτών, μεταξύ των οποίων η κατανομή του υφιστάμενου προσωπικού και ο καθορισμός των κλάδων και των ειδικοτήτων των υπαλλήλων που επιλέγονται για την κάλυψη θέσεων ευθύνης. Ειδικώς για τους ΟΕΥ των πρωτοβάθμιων ΟΤΑ, με τις διατάξεις του άρθρου 10 του ΚΚΔΚΥ (ν. 3584/2007) έχει θεσπισθεί διακριτή διαδικασία κατάρτισης στην οποία μετέχει ενεργά, με την παροχή γνώμης, το κατεξοχήν αρμόδιο για την εν γένει υπηρεσιακή κατάσταση των υπαλλήλων όργανο, ήτοι το οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο. Δεδομένου ότι οι διατάξεις για τη συγκρότηση των συλλογικών οργάνων εφαρμόζονται κατά τη γραμματική διατύπωση αυτών και είναι στενά ερμηνευτέες, προς ασφάλεια των διοικουμένων ως προς τις αποφάσεις που λαμβάνονται από τα εν λόγω συλλογικά όργανα, για τη συμμετοχή των αιρετών εκπροσώπων των ΙΔΑΧ στο οικείο Υπηρεσιακό Συμβούλιο στην περίπτωση παροχής γνώμης για την κατάρτιση ΟΕΥ κατ' άρθρο 10 παρ.2 ΚΚΔΥ, απαιτείται σχετική πρόβλεψη στις κείμενες διατάξεις, η οποία προωθείται διά του παρόντος για λόγους ίσης αντιμετώπισης και μη διάκρισης μεταξύ των εργαζομένων.

Επί του άρθρου 76

Με δεδομένη την εξαιρετική σημασία που έχει για την προάσπιση του υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος η κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών στις υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα των ΟΤΑ και ΝΠΙΔ των ΟΤΑ (καθαριότητας – ηλεκτροφωτισμού, ύδρευσης –

άρδευσης αποχέτευσης), προβλέφθηκε η ειδική διαδικασία του άρθρου 24 του ν. 4479/2017, για την κάλυψη θέσεων τακτικού προσωπικού των υπηρεσιών αυτών, κατά παρέκκλιση των περιορισμών των προσλήψεων και με εφαρμογή ειδικής μοριοδότησης της εμπειρίας των υποψηφίων που έχει αποκτηθεί σε υπηρεσίες καθαριότητας των Ο.Τ.Α. ή νομικών προσώπων αυτών.

Ενόψει των ανωτέρω, με την προτεινόμενη διάταξη εισάγεται απαγόρευση μετακίνησης, απόσπασης ή μετάταξης των διοριστέων/προσληπτέων στις θέσεις που προκηρύσσονται με τη διαδικασία αυτή (καταλαμβάνοντας και τους επιτυχόντες της 3Κ/2018 Προκήρυξης του ΑΣΕΠ), για μια επταετία από τον διορισμό/πρόσληψη καθενός, ακριβώς για να διασφαλιστεί ότι εξυπηρετείται ο σκοπός της επαρκούς και διαρκούς στελέχωσης με έμπειρο προσωπικό των ευαίσθητων αυτών υπηρεσιών για τη δημόσια υγεία.

Επί του άρθρου 77

Με την προτεινόμενη ρύθμιση της παρ. 1 προστίθεται στις αρμοδιότητες της Γενικής Διεύθυνσης Ανθρώπινου Δυναμικού Δημόσιου Τομέα ο σχεδιασμός των κατάλληλων πολιτικών για την αξιοποίηση του προσωπικού με αναπηρίες που υπηρετεί στο Δημόσιο.

Με τις παραγράφους 2 και 3 η Γενική Διεύθυνση Δημοσίων Οργανώσεων ως έχουσα την αρμοδιότητα, μεταξύ άλλων, για τα ψηφιακά οργανογράμματα και τη στοχοθεσία, ενσωματώνεται στη Γενική Γραμματεία Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα· τα μεν ψηφιακά οργανογράμματα αποτελούν, κατ' ουσία, το πλέον αξιόπιστο και αποδοτικό «εργαλείο» για την ανάπτυξη και διαμόρφωση πολιτικών ανθρώπινου δυναμικού τόσο αναφορικά με προσλήψεις προσωπικού όσο και στο πλαίσιο σχημάτων κινητικότητας. Επιπροσθέτως, η στοχοθεσία αλλά και τα συστήματα ποιότητας, εν γένει, συνδέονται άρρηκτα με την καθημερινή βελτίωση της λειτουργίας των δημοσίων οργανώσεων η αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα των οποίων ως προς τις παρεχόμενες υπηρεσίες αντανακλούν και αλληλεπιδρούν με τη βέλτιστη αξιοποίηση και, συνεκδοχικά, αξιολόγηση των δημοσίων υπαλλήλων.

Επί του άρθρου 78

Με την προτεινόμενη διάταξη της παραγράφου 1, η Εθνική Υπηρεσία Πληροφοριών εξαιρείται από το Εθνικό Σύστημα Κινητικότητας (ΕΣΚ), επειδή ο απόρρητος χαρακτήρας της οργανωτικής της δομής και των στοιχείων του προσωπικού της δεν επιτρέπει την καταχώριση, επικαιροποίηση και ανάρτηση του οργανογράμματος της Υπηρεσίας καθώς και των υπηρετούντων σε κάθε οργανική μονάδα υπαλλήλων της στο Ψηφιακό Οργανόγραμμα της Δημόσιας Διοίκησης και Τοπικής Αυτοδιοίκησης, διαδικασία που αποτελεί απαρέγκλιτη προϋπόθεση συμμετοχής στο εν λόγω σύστημα.

Με την παράγραφο 2 προβλέπεται ότι το πολιτικό προσωπικό της Εθνικής Υπηρεσίας Πληροφοριών, εάν μεταταχθεί για λόγους δημοσίου συμφέροντος σε άλλη υπηρεσία, όπου οι τακτικές μηνιαίες αποδοχές της θέσης είναι χαμηλότερες από αυτές που ελάμβανε στην Ε.Υ.Π., διατηρεί τη διαφορά ως προσωπική.

Στην παράγραφο 3 και με σκοπό την προστασία των οικογενειών των υπαλλήλων, το πολιτικό προσωπικό της Ε.Υ.Π. μπορεί να αποσπασθεί για λόγους συνυπηρέτησης όπου υπηρετεί ο/η σύζυγος ή ο/η συμβιών/ούσα, είτε στο εσωτερικό είτε στο εξωτερικό.

Με την παράγραφο 4 εναρμονίζεται η διάταξη που εμπεριέχεται στο κείμενο του προεδρικού διατάγματος του οργανισμού της Ε.Υ.Π. περί αποσπάσεων του πολιτικού προσωπικού της με τις προβλεπόμενες από το παρόν ρυθμίσεις.

Επί του άρθρου 79

Με την παράγραφο 1 συστήνεται Επιτροπή Θεμάτων Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα και προσδιορίζονται τα μέλη αυτής που είναι αφενός μεν Γενικοί Γραμματείς αφετέρου δε στελέχη της Γενικής Γραμματείας Ανθρώπινου Δυναμικού Δημοσίου Τομέα του Υπουργείου Εσωτερικών και της Γενικής Γραμματείας Δημοσιονομικής Πολιτικής του Υπουργείου Οικονομικών.

Με την παράγραφο 2 οριοθετείται το έργο της Επιτροπής η οποία έχει ως στόχο την επίτευξη καλύτερου συντονισμού, παρακολούθησης και ελέγχου των πολιτικών που αφορούν στο ανθρώπινο δυναμικό προκειμένου, έτσι, να καταστούν συνεκτικότερες και να περιοριστούν φαινόμενα μεμονωμένων και αποσπασματικών πρωτοβουλιών. Ως εκ τούτου, η Επιτροπή εμπλέκεται σε θέματα πολυετούς και ετήσιου προγραμματισμού προσλήψεων, είτε τακτικού προσωπικού είτε εκτάκτου, σε θέματα κινητικότητας αλλά και, εν γένει, στελέχωσης των δημοσίων υπηρεσιών, καθώς και σε θέματα μισθολογίου, με την υποβολή προτάσεων και εισηγήσεων προς τους αρμόδιους Υπουργούς.

Με την παράγραφο 3 ρυθμίζονται θέματα συνεδριάσεων της Επιτροπής και αμοιβής των μελών της.

Με την παράγραφο 4 προβλέπεται η υποχρέωση της Επιτροπής να υποβάλλει, σε εξαμηνιαία βάση, έκθεση απολογισμού και προγραμματισμού στο Υπουργικό Συμβούλιο.

Επί του άρθρου 80

1. Με τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 37 του ν. 4622/2019 (Α' 133) προβλέπεται ότι οι Υπηρεσιακοί Γραμματείς ορίζονται διατάκτες του προϋπολογισμού των Υπουργείων τους, εξαιρουμένων των δαπανών για τις οποίες απόφαση του Υπουργού ορίζει διατάκτη τον ίδιο. Οι σταθερές, διαρκούς ή περιοδικού χαρακτήρα, δαπάνες του Υπουργείου, δεν δύναται να είναι αντικείμενο αυτής της απόφασης. Η ανακατανομή των πιστώσεων του τακτικού προϋπολογισμού μεταξύ ειδικών φορέων του Υπουργείου και η εν γένει μεταβολή του μεγέθους του προϋπολογισμού του Υπουργείου παραμένουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα του Υπουργού.

2. Με τις διατάξεις του άρθρου 65, παρ. 1 του ν. 4270/2014 (Α' 143), όπως ισχύουν μετά την τροποποίησή τους από αυτές του άρθρου 112 του ν. 4622/2019, ορίζεται ότι Διατάκτης κάθε Υπουργείου, ορίζεται ο Υπηρεσιακός Γραμματέας του οικείου Υπουργείου στις περιπτώσεις που αυτός υπάρχει ή ο Υπουργός στις λοιπές περιπτώσεις ή το προβλεπόμενο από την κείμενη νομοθεσία ή τις οργανικές διατάξεις όργανο κάθε φορέα της Γενικής Κυβέρνησης ή

οποιοδήποτε άλλο εξουσιοδοτημένο από αυτούς όργανο. Περαιτέρω, κύριος διατάκτης είναι ο διατάκτης που αναλαμβάνει υποχρεώσεις σε βάρος των πιστώσεων, οι οποίες τίθενται στη διάθεσή του απευθείας από τον προϋπολογισμό του φορέα του, ενώ δευτερεύων διατάκτης είναι ο διατάκτης που αναλαμβάνει υποχρεώσεις σε βάρος πιστώσεων, οι οποίες τίθενται στη διάθεσή του κατ' εντολή του κύριου διατάκτη με επιτροπικό ένταλμα. Ο ορισμός δευτερεύοντος διατάκτη διενεργείται με απόφαση του κύριου διατάκτη.

3. Με την προτεινόμενη ρύθμιση καθίσταται δυνατός ο ορισμός από τον Υπουργό οργάνων που υπηρετούν σε υπηρεσιακές μονάδες που δεν υπάγονται απευθείας στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Γραμματέα του οικείου Υπουργείου, ως διατακτών για όλες τις κατηγορίες δαπανών του προϋπολογισμού. Παραμένουν στην αρμοδιότητα του Υπηρεσιακού Γραμματέα και δεν μεταβιβάζονται οι περιοριστικά οριζόμενες στο δεύτερο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 37 του ν. 4622/2019.

Επί του άρθρου 81

Με την παράγραφο 1 τίθεται η 31^η Μαΐου 2020 ως αποκλειστική προθεσμία για έκδοση αποφάσεων μετάταξης ή κινητικότητας των εκκρεμών διαδικασιών από προηγούμενους κύκλους κινητικότητας.

Με την παράγραφο 2 προβλέπεται ότι τα τριμελή όργανα αξιολόγησης της παραγράφου 1 του άρθρου 7 του ν. 4440/2016, εφόσον έχουν ήδη ξεκινήσει τη διαδικασία αξιολόγησης των υποψηφίων, συνεχίζουν ως έχουν.

Με την παράγραφο 3 προβλέπεται ότι μεταβατικά, κατά την πρώτη εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 84 έως 86 του ΚΚΔΠΔΥ (ν. 3528/2007), για την τελική μοριοδότηση, ο συνολικός αριθμός των μορίων κάθε κατηγορίας πολλαπλασιάζεται με τους εξής συντελεστές για όλα τα επίπεδα θέσεων ευθύνης:

33% για την ομάδα κριτηρίων (α),

33% για την ομάδα κριτηρίων (β),

34% για την ομάδα κριτηρίων (δ)

Με την παράγραφο 4 επαναλαμβάνεται η ρύθμιση της παραγράφου 3 και για τους υπαλλήλους του ν. 3584/2007.

Με την παράγραφο 5 διευκρινίζεται ο τρόπος προσμέτρησης των αδειών που θα έχουν χορηγηθεί με το ισχύον θεσμικό πλαίσιο στον ανώτατο αριθμό δικαιούμενων αδειών όπως αυτός θα έχει διαμορφωθεί με το άρθρο 49 του σχεδίου νόμου.

Με την παράγραφο 6 καθορίζεται ως ημερομηνία έναρξης της αξιολογικής περιόδου 2019 η 1^η Μαρτίου 2020 και ως καταληκτική ημερομηνία η 30^η Αυγούστου 2020.

Τέλος, με την παράγραφο 7 και αναφορικά με τον εν εξελίξει κύκλο κινητικότητας, εισάγεται πρόβλεψη για προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του εποπτεύοντος Υπουργού Οικονομικών, προκειμένου να ολοκληρωθεί η διαδικασία της μετάταξης υπαλλήλων από την Ε.Α.Β. ως φορέα προέλευσης σε άλλους φορείς, με γνώμονα το υπέρτερο δημόσιο συμφέρον και την εθνική ασφάλεια.

Επί του άρθρου 82

Με τις διατάξεις του παρόντος θεσμοθετείται η πιστοποίηση των διοικητικών διαδικασιών που ανασχεδιάζονται, απλοποιούνται ή ψηφιοποιούνται, οι οποίες αποδεδειγμένα

μειώνουν τα διοικητικά βάρη προς πολίτες, επιχειρήσεις ή δημοσίους υπαλλήλους, «ως διαδικασίες ΕΠΑΔ».

Επιπλέον, θεσμοθετείται ο τρόπος υλοποίησης του ΕΠΑΔ, είτε μέσω Προγραμματικών Συμφωνιών, μεταξύ του οργάνου που είναι αρμόδιο για θέματα απλούστευσης διαδικασιών και των κατά περίπτωση αρμόδιων υπουργών είτε μέσω Μνημονίων Συνεργασίας μεταξύ του Γενικού Γραμματέα Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών και των κατά περίπτωση Γενικών ή Ειδικών Γραμματέων των Υπουργείων.

Σημαντική απλοποίηση επέρχεται στη διαδικασία συγκρότησης των ομάδων και υπο-ομάδων εργασίας που υποστηρίζουν το Εθνικό Πρόγραμμα Απλούστευσης Διαδικασιών (ΕΠΑΔ), οι οποίες ορίζονται πλέον με απόφαση του Γενικού Γραμματέα Ψηφιακής Διακυβέρνησης και Απλούστευσης Διαδικασιών.

Τέλος, αντικαθίσταται η Επιτελική Επιτροπή που όριζε η παράγραφος 8 του παρόντος από Συντονιστική Επιτροπή αποτελούμενη από Γενικούς Γραμματείς, με αναβαθμισμένο ρόλο και σημασία στην παρακολούθηση της υλοποίησης του ΕΠΑΔ, η οποία θα συντελεί, μεταξύ άλλων, στον συντονισμό θεμάτων διϋπουργικού χαρακτήρα, την έγκριση του Οδηγού της παραγράφου 7 του παρόντος, την έγκριση του απολογισμού που υποβάλλεται στον Πρωθυπουργό κατά τα οριζόμενα στην παράγραφο 10 του παρόντος καθώς και τη νέα διαδικασία πιστοποίησης των απλουστευμένων διαδικασιών, σύμφωνα με την παράγραφο 3 του παρόντος.

Επί του άρθρου 83

Με το παρόν εισάγονται τροποποιήσεις σε επιμέρους διατάξεις του άρθρου 45 του ν. 4339/2015 (Α' 133), που αφορούν στον ακριβή καθορισμό των αρμοδιοτήτων του Εθνικού Κέντρου Οπτικοακουστικών Μέσων και Επικοινωνίας (Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.) σε ό,τι αφορά τον εθνικό συντονισμό των συναρμόδιων φορέων του δημόσιου τομέα, καθώς και τη λειτουργία των κατάλληλων υποδομών που αφορούν στην υλοποίηση οπτικοακουστικών παραγωγών και στη διατήρηση αυτών που κατέχουν νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου ή φυσικά πρόσωπα ή ενώσεις προσώπων. Επιπλέον, οι τροποποιήσεις αφορούν και τον ειδικότερο προσδιορισμό και την εξειδίκευση των ζητημάτων που σχετίζονται με το εθνικό αποθετήριο οπτικοακουστικών αρχείων και την περιγραφή των δράσεων του Ε.Κ.Ο.Μ.Ε., στο πλαίσιο του ρόλου του ως δημοσίου φορέα αρμόδιου για την ίδρυση και λειτουργία του, με στόχο την πιο ευέλικτη και αποτελεσματική δράση του.

Επί του άρθρου 84

Με τις διατάξεις του παρόντος διευθετούνται ζητήματα στελέχωσης του του Εθνικού Κέντρου Οπτικοακουστικών Μέσων και Επικοινωνίας (Ε.Κ.Ο.Μ.Ε.) και του Ελληνικού Κέντρου Διαστήματος (ΕΛ.ΚΕ.Δ.), προκειμένου να ενισχυθεί η παραγωγική δυνατότητά τους για την εκπλήρωση των διευρυμένων αρμοδιοτήτων τους. Ταυτόχρονα, δίνεται η δυνατότητα σε οργανικές μονάδες του Υπουργείου Ψηφιακής Διακυβέρνησης να λειτουργήσουν ως Αρχή Εγγραφής προκειμένου να παρέχουν υπηρεσίες ταυτοποίησης σε εγκεκριμένους παρόχους υπηρεσιών εμπιστοσύνης, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 24 του Κανονισμού (ΕΕ) 910/2014.

Επί του άρθρου 85

Με τις παραγράφους 1 και 2 προστίθενται διατάξεις που θα ενισχύσουν την παραγωγική δυνατότητα των υπηρεσιών της ΕΕΤΤ. Ειδικότερα, σύμφωνα με εκτιμήσεις των παρόχων, περίπου 1500-2000 κατασκευές κεραιών θα ενταχθούν στο άρθρο 34 του νέου ν. 4635/2019 (Α' 167), με σκοπό την καταγραφή και ένταξη των υφιστάμενων κατασκευών κεραιών στο νέο νομικό πλαίσιο. Οι κατασκευές αυτές θα επιβαρύνουν τις υπηρεσίες της ΕΕΤΤ επιπλέον του προβλεπόμενου φόρτου που σχετίζεται με την ανάπτυξη των δικτύων 5G, ενώ τίθενται και σε προτεραιότητα σε σχέση με τα δίκτυα αυτά καθώς όπως αναφέρεται στο άρθρο 34 παρ. 4 του ίδιου νόμου «Κατασκευές κεραιών, που δεν αδειοδοτούνται από την Ε.Ε.Τ.Τ., μέσα σε προθεσμία δεκαοκτώ (18) μηνών από την έναρξη ισχύος του παρόντος, απομακρύνονται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 6».

Με την παράγραφο 3 αναλαμβάνεται πρωτοβουλία προκειμένου η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) να χρησιμοποιήσει την αποκτηθείσα εμπειρία των υπαλλήλων που έχουν ήδη παράσχει τις υπηρεσίες τους στην ΕΕΤΤ κατά την απόσπασή τους.

Με την παράγραφο 4 επιδιώκεται η διασφάλιση της κάλυψης υποχρεώσεων εκπροσώπησης της ΕΕΤΤ από τον Πρόεδρο και τους Αντιπροέδρους της, με τον ορισμό του ετησίου ορίου ημερών μετακίνησης εκτός έδρας του Προέδρου και των Αντιπροέδρων της ΕΕΤΤ σε εκατό (100) ημέρες συνολικά για κάθε έτος με κοινή υπουργική απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του αρμόδιου Υπουργού. Ειδικότερα, σημειώνεται ότι στην υποπαράγραφο Δ.9 της Παραγράφου 9 του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 «Συνταξιοδοτικές διατάξεις - Κύρωση του Σχεδίου Σύμβασης Οικονομικής Ενίσχυσης από τον Ευρωπαϊκό Μηχανισμό Σταθερότητας και ρυθμίσεις για την υλοποίηση της Συμφωνίας Χρηματοδότησης» (Α' 94) περιλαμβάνονται αναλυτικές διατάξεις για τις υπηρεσιακές μετακινήσεις των προσώπων που μετακινούνται με οποιαδήποτε ιδιότητα με εντολή φορέα του Δημοσίου. Περαιτέρω, στην παράγραφο 1 του άρθρου 3 της υποπαραγράφου Δ.9 προβλέπεται ότι με κοινή απόφαση του αρμόδιου Υπουργού και του Υπουργού Οικονομικών καθορίζεται ο αριθμός των επιτρεπόμενων ημερών κατ' έτος που δεν επιτρέπεται να υπερβαίνει τις εξήντα (60) ημέρες. Κατά τις διατάξεις δε της περίπτωσης γ' της παραγράφου 2, του άρθρου 3, της υποπαραγράφου Δ.9 προβλέπεται ότι με κοινή απόφαση του αρμόδιου Υπουργού και του Υπουργού Οικονομικών επιτρέπεται η υπέρβαση του ανωτάτου ορίου των εξήντα (60) ημερών μετακίνησης εκτός έδρας: «γ) ειδικά για έκτακτες υπηρεσιακές ανάγκες, μέχρι είκοσι (20) ημέρες ετησίως». Η Εθνική Επιτροπή Τηλεπικοινωνιών και Ταχυδρομείων (ΕΕΤΤ) είναι ανεξάρτητη διοικητική αρχή που συστάθηκε σε συμμόρφωση με διατάξεις του δικαίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης και απολαμβάνει διοικητικής και λειτουργικής ανεξαρτησίας, η δε ορθή εκτέλεση της αποστολής και των αρμοδιοτήτων της περιλαμβάνει – μεταξύ άλλων – την εκπροσώπηση της σε διεθνές και ευρωπαϊκό επίπεδο. Η εκπροσώπηση της ΕΕΤΤ από τον Πρόεδρο και τους Αντιπροέδρους της ΕΕΤΤ σε Διεθνή και Ευρωπαϊκά fora, όπως η Διεθνής Ένωση Τηλεπικοινωνιών (ITU), στο Σώμα Ευρωπαίων Ρυθμιστών Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών (BEREC) και στο Σώμα Ευρωπαίων Ρυθμιστών για τις Ταχυδρομικές Υπηρεσίες (ERGP) απαιτεί συχνές υπηρεσιακές μετακινήσεις αυτών εκτός έδρας, με αποτέλεσμα το ετήσιο όριο ημερών μετακίνησης του Προέδρου και των Αντιπροέδρων της ΕΕΤΤ, όπως έχει οριστεί από τις διατάξεις της υποπαραγράφου Δ.9 της Παραγράφου Δ του άρθρου 2 του ν. 4336/2015 (Α' 94) να μην επαρκεί. Συγκεκριμένα, με τις προτεινόμενες διατάξεις προτείνεται προσθήκη περίπτωσης (στ) στη διάταξη της παραγράφου 3 του άρθρου 3 της υποπαραγράφου Δ.9 της παραγράφου Δ του άρθρου 2 του ν. 4336/2015. Επειδή για το έτος 2019, έχει ήδη γίνει υπέρβαση του ορίου επιτρεπόμενων

ημερών μετακίνησης εκτός έδρας για τον Πρόεδρο και τους Αντιπροέδρους της ΕΕΤΤ κατά την ισχύουσα διάταξη, προτείνεται περιορισμένη αναδρομικότητα της προτεινόμενης διάταξης από την 01.09.2019.

Επί του άρθρου 86

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των παραγράφων 1 και 3 επιδιώκεται η προσαρμογή του νομικού πλαισίου του ν. 4635/2019, λαμβάνοντας υπόψη τις ιδιαιτερότητες των κατασκευών Δορυφορικών Σταθμών Εδάφους. Συγκεκριμένα: α) Η μελέτη, ο σχεδιασμός, η παραγγελία και η εγκατάσταση του εξοπλισμού ενός Δορυφορικού Σταθμού Εδάφους είναι χρονοβόρα διαδικασία που διαρκεί δέκα ως δώδεκα μήνες. Στη φάση αυτή είναι γνωστή μόνο η ζώνη συχνοτήτων και όχι η ακριβής συχνότητα λειτουργίας. β) Η συγκεκριμένη συχνότητα γίνεται γνωστή σε επόμενο στάδιο, ενώ παράλληλα οι πελάτες απαιτούν υλοποίηση της υπηρεσίας δορυφορικής εκπομπής μέσα σε ένα με δύο μήνες από τη συμφωνία. Σημειώνεται ότι τα Κέντρα Δορυφορικών Επικοινωνιών που υπάρχουν στη χώρα μας συμπεριλαμβάνονται στα σημαντικότερα της Ευρώπης και υποστηρίζουν διεθνείς δορυφορικούς οργανισμούς και παρόχους δορυφορικών υπηρεσιών για την κάλυψη μεγάλων γεωγραφικών περιοχών εντός και εκτός Ευρώπης, για μετάδοση τηλεοπτικού περιεχομένου, υπηρεσίες διεθνούς διασύνδεσης και ευρυζωνικές υπηρεσίες. Με βάση τις υφιστάμενες γενικές διατάξεις του ν. 4635/2019 απαιτείται για την ενεργοποίηση της υπηρεσίας διάστημα που υπερβαίνει τα 2 χρόνια (η διαδικασία αδειοδότησης διαρκεί κατ' ελάχιστον 1 – 1,5 χρόνια και η κατασκευή του Δορυφορικού Σταθμού Εδάφους δέκα ως δώδεκα μήνες). Το γεγονός αυτό αποτελεί τροχόπεδη στην προσέλκυση νέων επενδυτών από το εξωτερικό, ειδικά σε σύγκριση με διεθνή satellite teleports που δραστηριοποιούνται σε πλαίσιο ευέλικτων διαδικασιών αδειοδότησης. Με τα ως άνω δεδομένα, κρίνεται απαραίτητο να προβλεφθεί μια ειδική ρύθμιση αναφορικά με τους Δορυφορικούς Σταθμούς Εδάφους, που θα προβλέπει αδειοδότηση με βάση τη ζώνη συχνοτήτων, δηλαδή πριν γίνει γνωστή η ακριβής εκχωρημένη συχνότητα, χωρίς ωστόσο η λειτουργία του Δορυφορικού Σταθμού Εδάφους σταθμού να επιτρέπεται παρά μόνο μετά τον ακριβή προσδιορισμό της συχνότητας και την αντίστοιχη εκχώρηση συχνοτήτων από την ΕΕΤΤ.

Με τις παραγράφους 2, 4, 6, 9, 11 του παρόντος επέρχονται νομοτεχνικές βελτιώσεις των άρθρων 21, 23, 24, 34 και 39 του ν. 4635/2019 που κρίνονται απαραίτητες για την καλύτερη εφαρμογή του. Συγκεκριμένα, με την παράγραφο 2 του παρόντος άρθρου τίθεται επιφύλαξη της νομοθεσίας για την προστασία των προσωπικών δεδομένων προκειμένου να προστατεύονται τα προσωπικά δεδομένα των υπαλλήλων που εργάζονται για τα θέματα εφαρμογής του άρθρου αυτού. Με τη παράγραφο 4 προστίθεται η λέξη «ραδιοκάλυψης» στη φράση «συστημάτων κεραιών» προκειμένου να εξαιρούνται ρητά από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου οι ραδιοζεύξεις. Με την παράγραφο 6 γίνεται νομοτεχνική βελτίωση στο άρθρο 24 εδάφιο δεύτερο του ν. 4635/2019. Με την παράγραφο 9 γίνονται νομοτεχνικές βελτιώσεις στο άρθρο 34 του ν. 4635/2019 (Α' 167) για την αποφυγή παρανοήσεων ως προς την νομιμοποίηση που αφορά μόνο σε δασικές εκτάσεις, και όχι σε αιγιαλό, μνημεία κ.λπ..

Με την παράγραφο 11 γίνεται νομοτεχνική βελτίωση στο άρθρο 39 του ν. 4635/2019.

Με την παράγραφο 12 προτείνεται η θέσπιση της δυνατότητας πρόβλεψης εύλογων παραβόλων για τις αιτήσεις που κατατίθενται κατά τις διατάξεις του άρθρου 23 του ν. 4635/2019, με την έκδοση κοινής απόφασης των Υπουργών Ψηφιακής Διακυβέρνησης, Οικονομικών και Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Η παρέμβαση αυτή κρίνεται απαραίτητη

γιατί ο έλεγχος των αιτήσεων που κατατίθενται στο ηλεκτρονικό σύστημα του ν. 4635/2019 «e-άδειες» δημιουργεί διοικητικό φόρτο στο ΤΕΕ και συνακόλουθα την ανάγκη ανεύρεσης συμπληρωματικών ανθρώπινων πόρων και, άρα, πρόσθετη δαπάνη για την κάλυψη του μισθολογικού κόστους τους.

Με τις παραγράφους 7 και 8 αντιμετωπίζονται υφιστάμενες επείγουσες ανάγκες. Ως εκ τούτου κρίνεται αναγκαία η τροποποίηση του άρθρου 29 του ν. 4635/2019 με τίτλο «Ειδικές κατηγορίες κατασκευών κεραιών», ώστε πέρα από την πρόσθεση των κατασκευών κεραιών του Εθνικού Συστήματος Εποπτείας Φάσματος (ΕΣΕΦ) που χαρακτηρίζεται ως Εθνικής Σημασίας σύστημα στα εξαιρούμενα της αδειοδότησης κεραιοσυστήματα που ορίζει η εν λόγω διάταξη, να ρυθμιστεί επίσης το θέμα της φιλοξενίας κεραιοσυστημάτων των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας, του Λιμενικού Σώματος, του Εθνικού Κέντρου Άμεσης Βοήθειας (Ε.Κ.Α.Β.) και του Εθνικού Συστήματος Εποπτείας Φάσματος (ΕΣΕΦ) σε εγκαταστάσεις παρόχων ηλεκτρονικών επικοινωνιών, προκειμένου να καλυφθεί το υφιστάμενο νομοθετικό κενό.

Με τις προτεινόμενες διατάξεις των παραγράφων 9 και 10 επιδιώκεται η τρίμηνη παράταση των προθεσμιών, ώστε να παρασχεθεί επαρκής χρόνος για την ορθή υλοποίηση των εν λόγω διατάξεων και την οριστική επίλυση ζητημάτων που εκκρεμούν εδώ και έτη. Ειδικότερα, σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις του άρθρου 34 παράγραφοι 2α και 2β του ν. 4635/2019 οι κάτοχοι κατασκευών κεραιών υποχρεούνται να υποβάλουν αίτημα τροποποίησης της άδειας κατασκευής κεραίας ή δήλωση (κατά την παράγραφο 2α) ή αίτημα έκδοσης άδειας κατασκευής κεραίας (κατά την παράγραφο 2β) μέσα σε προθεσμία τεσσάρων μηνών από την έναρξη ισχύος του ισχύος του νόμου (30/10/2019). Οι προθεσμίες αυτές λήγουν στις 29.2.2020. Ο νέος «Κανονισμός Αδειών Κατασκευών Κεραιών στην Ξηρά» της ΕΕΤΤ που προβλέπει τον τρόπο υποβολής των ανωτέρω αιτημάτων δημοσιεύτηκε μόλις στις 30.12.2019 ενώ η εγκατάσταση του νέου λογισμικού στο Σύστημα Ηλεκτρονικής Υποβολής Αιτήσεων Κατασκευών Κεραιών (ΣΗΛΥΑ) που να επιτρέπει την υποβολή των ανωτέρω αιτημάτων είναι σε εξέλιξη. Από τα παραπάνω προκύπτει ότι η πραγματική προθεσμία που απομένει στους κατόχους κατασκευών κεραιών για την υποβολή των αιτημάτων τους κατά τις παραπάνω διατάξεις περιορίζεται σε ελάχιστο χρονικό διάστημα.

Επί του άρθρου 87

Με την προτεινόμενη ρύθμιση τροποποιείται το άρθρο 8 του ν. 4053/2012 (Α' 44), και ρυθμίζεται για το έτος 2020, ο τρόπος αποζημίωσης του καθαρού κόστους παροχής καθολικής ταχυδρομικής υπηρεσίας προς τους πολίτες κατ' αντιστοιχία με την ρύθμιση που ίσχυε για τα έτη 2017,2018 και 2019.

Με την διάταξη του **άρθρου 88** καταργείται το άρθρο 51 του ν. 4609/2019 (Α' 67) και οι κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδοθείσες κοινές υπουργικές αποφάσεις υπ. αριθμ. 78/06.05.2019 (Β' 1676) και 107/18.06.2019 (Β' 2355), διότι κρίθηκε ότι δεν εξυπνήτησαν το σκοπό για τον οποίο θεσπίστηκαν που ήταν η ενίσχυση των εφημερίδων ως πυλώνων δημοκρατίας, πολυφωνίας, πλουραλισμού και ποιότητας του δημοσίου διαλόγου. Αντιθέτως, εκ του αποτελέσματος προέκυψε ότι η εφαρμογή του ανωτέρω θεσμικού και κανονιστικού πλαισίου οδήγησε στην ενίσχυση των επιχειρήσεων έκδοσης εφημερίδων κατά τρόπο αδιάκριτο και όχι αναλογικό, χωρίς να λαμβάνονται στη πράξη προσηκόντως υπόψη αντικειμενικά και αξιολογικά κριτήρια.

Για τον λόγο αυτό, η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης αναλαμβάνει πρωτοβουλία για τη διαμόρφωση ενός νέου πλαισίου οικονομικής στήριξης των επιχειρήσεων έκδοσης εφημερίδων που τηρούν τη δημοσιογραφική ηθική και δεοντολογία και προάγουν την πολυφωνία, τον πλουραλισμό και την ποιότητα στο δημόσιο διάλογο, κατόπιν διαβούλευσης με τους αρμόδιους και τους ενδιαφερόμενους φορείς. Ως εκ τούτου, στην παρ. 1 του παρόντος άρθρου προβλέπεται η διαμόρφωση, με αντικειμενικά κριτήρια, του νέου πλαισίου οικονομικής στήριξης.

Ειδικότερα, με την παρ. 1 διαμορφώνεται το νέο πλαίσιο οικονομικής στήριξης και συστήνεται το όργανο (Γνωμοδοτική Επιτροπή) που καλείται να γνωμοδοτήσει ad hoc σχετικά με την αξιόπιστη και αποτελεσματική εφαρμογή του.

Με την παρ. 2 προβλέπεται το έργο, καθώς και ο αριθμός και η ιδιότητα των μελών της Γνωμοδοτικής Επιτροπής. Συγκεκριμένα, η Επιτροπή αποτελείται από εκπροσώπους ενώσεων συντακτών και ενώσεων ιδιοκτητών εφημερίδων, καθώς και από πρόσωπα εγνωσμένου κύρους με εμπειρία στον χώρο των μέσων ενημέρωσης. Στην Επιτροπή ανατίθεται το έργο της αξιολόγησης των εντύπων, ιδίως ως προς την τήρηση της δημοσιογραφικής ηθικής και δεοντολογίας, όπως αυτές προσδιορίζονται στους ισχύοντες Κώδικες Επαγγελματικής Ηθικής και Δεοντολογίας των δημοσιογράφων.

Τέλος, με την παρ. 3 προβλέπεται ότι οι κατηγορίες των επιχειρήσεων που υπάγονται στα προγράμματα χρηματοδότησης εντός του νέου πλαισίου οικονομικής στήριξης, η διαδικασία, οι όροι και οι προϋποθέσεις υπαγωγής, ελέγχου και λήψης της ενίσχυσης, το ύψος της συνολικής ενίσχυσης, η διάρκεια των προγραμμάτων, οι τυχόν διοικητικές κυρώσεις (πρόστιμα) που επιβάλλονται κατόπιν προηγούμενης ακρόασης σε περίπτωση μη τήρησης των όρων και προϋποθέσεων λήψης της ενίσχυσης και που ανέρχονται, κατ' ανώτατο όριο, στο συνολικό ποσό της ήδη ληφθείσας ενίσχυσης, ανάλογα με τη βαρύτητα της παράβασης, και κάθε άλλο θέμα για την υλοποίηση του πλαισίου καθορίζονται με κοινή απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και του Υφυπουργού στον Πρωθυπουργό, στον οποίο υπάγεται η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης.

Με τις διατάξεις του άρθρου 89 τροποποιείται το άρθρο 2 του ν. 3548/2007 (Α'68). Με το εν λόγω άρθρο συστάθηκε ηλεκτρονικό μητρώο περιφερειακού και τοπικού τύπου και τέθηκαν προϋποθέσεις ένταξης για την πρώτη καταχώριση των περιφερειακών και τοπικών εφημερίδων σε αυτό. Με την προτεινόμενη διάταξη ρυθμίζονται ζητήματα που αφορούν στη δυνατότητα υποβολής νέων αιτήσεων, τον καθορισμό συγκεκριμένης χρονικής περιόδου για την υποβολή τους, καθώς και ζητήματα δημοσιοποίησης σχετικών πράξεων.

Ειδικότερα, με την περ. α' της παρ. 1 προβλέπεται η δυνατότητα υποβολής αιτήσεων καταχώρισης στο Μητρώο κατά το χρονικό διάστημα 1 έως 31 Μαρτίου κάθε έτους.

Με την περ. β' της παρ. 1 του παρόντος άρθρου διαγράφεται το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 2 ως παρωχημένο.

Με την περ. γ' της παρ. 1 του παρόντος άρθρου προβλέπεται η ανάρτηση της απόφασης καταχώρισης του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Εποπτείας Μέσων Ενημέρωσης της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης της Προεδρίας της Κυβέρνησης στο διαδίκτυο, η

οποία κρίνεται σκόπιμη για λόγους διαφάνειας και εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος.

Με την περ. δ' της παρ. 1 προβλέπεται η ανάρτηση επικαιροποιημένου πίνακα των εφημερίδων που έχουν καταχωρισθεί στο μητρώο, στην ιστοσελίδα της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης, η οποία κρίνεται σκόπιμη για λόγους διαφάνειας και εξυπηρέτησης του δημοσίου συμφέροντος.

Με την παρ. 2 ορίζεται ότι όπου στο άρθρο 2 αναφέρεται η Γενική Γραμματεία Ενημέρωσης και Επικοινωνίας του Υπουργείου Ψηφιακής Πολιτικής, Τηλεπικοινωνιών και Ενημέρωσης, νοείται η Γενική Γραμματεία Επικοινωνίας και Ενημέρωσης της Προεδρίας της Κυβέρνησης, προκειμένου να εκπληρωθεί η αρχή της ασφάλειας του δικαίου ως προς το αρμόδιο όργανο, μετά τη σύσταση της Προεδρίας της Κυβέρνησης με το ν. 4622/2019 (Α' 133).

Με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 90** παρατείνεται η πρόβλεψη που αφορούσε ζητήματα διοικητικής υποστήριξης του προσωπικού της Γενικής Γραμματείας Επικοινωνίας και Ενημέρωσης της Προεδρίας της Κυβέρνησης από τις 31.12.2019 έως την έκδοση της διαπιστωτικής απόφασης του Πρωθυπουργού που προβλέπεται στην παρ. 6 του άρθρου 116 του ν. 4622/2019 (Α' 133).

Με την προτεινόμενη διάταξη του **άρθρου 91** παρατείνεται η ισχύς του πίνακα διοριστέων με σειρά προτεραιότητας των υποψηφίων για την πλήρωση εκατόν είκοσι τριών (123) θέσεων τακτικού προσωπικού κατηγορίας Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης του κλάδου/ειδικότητας ΔΕ Γραμματέων στο Υπουργείο Δικαιοσύνης (Δικαστήρια και Δικαστικές Υπηρεσίες της χώρας), που προκηρύχθηκε με την 8Κ/2017 Προκήρυξη του Α.Σ.Ε.Π. (Α.Σ.Ε.Π. 23), εν όψει της αδήριτης ανάγκης για την άμεση στελέχωση του Υπουργείου Δικαιοσύνης (Δικαστηρίων και Δικαστικών Υπηρεσιών της χώρας) με υπαλλήλους της ανωτέρω κατηγορίας, οι οποίοι θα μπορέσουν να καλύψουν τις τρέχουσες ανάγκες των Υπηρεσιών του Υπουργείου.

Επί του άρθρου 92

Συμφώνως προς το άρθρο 109 παρ. 1 ν. 4622/2019, με την επιφύλαξη του άρθρου 37 (που διαλαμβάνει τις αρμοδιότητες των Υπηρεσιακών Γραμματέων), ανατίθεται στους Προϊσταμένους Γενικών Διευθύνσεων των Υπουργείων καθώς και στους νόμιμους αναπληρωτές αυτών, η αρμοδιότητα τελικής υπογραφής σε κάθε ατομική διοικητική πράξη για τα θέματα που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα των υπηρεσιών των οποίων προΐστανται.

Περαιτέρω, συμφώνως προς το άρθρο 50 ν. 3028/2002, στο Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο (ΚΑΣ) και στο Κεντρικό Συμβούλιο Νεοτέρων Μνημείων (ΚΣΝΜ) συμμετέχουν *ex officio* ο Γενικός Διευθυντής Αρχαιοτήτων και ο Γενικός Διευθυντής Αναστηλώσεων Μουσείων και Τεχνικών Έργων του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού.

Επειδή, κατ' εφαρμογή της αρχής της αμεροληψίας των διοικητικών οργάνων (άρθρο 7 ν. 2690/1999) δεν επιτρέπεται η σύμπτωση της ιδιότητας του γνωμοδοτούντος και του αποφασίζοντος οργάνου στο αυτό πρόσωπο, προσήκει η αντικατάσταση των Γενικών Διευθυντών Αρχαιοτήτων και Αναστηλώσεων Μουσείων και Τεχνικών Έργων και εντεύθεν η

μεταβολή της σύνθεσης των Κεντρικών Συμβουλίων (ΚΑΣ και ΚΣΝΜ) του Υπουργείου Πολιτισμού και Αθλητισμού. Προς τούτο αυξάνονται: α) κατά ένας (από πέντε σε έξι) οι αρχαιολόγοι Προϊστάμενοι περιφερειακών ή ειδικών περιφερειακών οργανικών μονάδων του Υπουργείου Πολιτισμού επιπέδου διεύθυνσης με ειδικότητες που σχετίζονται με τις αρμοδιότητες του ΚΑΣ, β) κατά ένας (από επτά σε οκτώ) οι καθηγητές ή αναπληρωτές καθηγητές Α.Ε.Ι. ή αντίστοιχης βαθμίδας ερευνητές αναγνωρισμένων ερευνητικών ιδρυμάτων ή άλλοι έγκριτοι επιστήμονες, υπάλληλοι ή μη του Υπουργείου Πολιτισμού, με υπερδεκαετή επαγγελματική και επιστημονική εμπειρία μετά την απόκτηση διδακτορικού διπλώματος στην αρχαιολογία, την αρχιτεκτονική, τη συντήρηση αρχαιοτήτων, την ιστορία της τέχνης, τη γεωλογία, την επιστήμη και τεχνική των υλικών, τη δομοστατική, την εδαφομηχανική ή άλλη επιστήμη σχετική με την προστασία των αρχαίων μνημείων και χώρων, που συμμετέχουν στο ΚΑΣ και γ) κατά δύο (από έξι σε οκτώ) οι καθηγητές ή αναπληρωτές καθηγητές Α.Ε.Ι. ή αντίστοιχης βαθμίδας ερευνητές αναγνωρισμένων ερευνητικών ιδρυμάτων ή άλλους έγκριτους επιστήμονες, υπαλλήλους ή μη του Υπουργείου Πολιτισμού, με υπερδεκαετή επαγγελματική και επιστημονική εμπειρία, με ειδικότητα στην αρχαιολογία, την αρχιτεκτονική, τη συντήρηση έργων τέχνης, την ιστορία της τέχνης, την επιστήμη και τεχνική των υλικών, τη δομοστατική, την εδαφομηχανική ή άλλη επιστήμη σχετική με την προστασία των αρχαίων μνημείων και χώρων, που συμμετέχουν στο ΚΣΝΜ.

Επί του άρθρου 93

Η τρέχουσα αγωνιστική περίοδος ολοκληρώνεται με την τέλεση των Ολυμπιακών και των Παραολυμπιακών Αγώνων «Τόκυο 2020», της μεγαλύτερης αθλητικής διοργάνωσης παγκοσμίως, όπου διαγωνίζονται αθλητές από όλο τον κόσμο με προοπτική επιδόσεων υψηλού επιπέδου και ολυμπιακής διάκρισης. Εξαιτίας αυτού του γεγονότος, οι αθλητικοί φορείς διαθέτουν όλους τους ανθρώπινους και μη πόρους τους για την κάλυψη της προετοιμασίας των διεθνών αθλητών της χώρας, σε ατομικά και ομαδικά ολυμπιακά αγωνίσματα. Άλλωστε, πέραν της εκάστοτε εθνικής ομοσπονδίας που καλύπτει το μεγαλύτερο τμήμα των εξόδων των διεθνών αθλητών, σε πολλά ολυμπιακά αγωνίσματα το σωματείο καλύπτει σημαντικό τμήμα των εξόδων προετοιμασίας και των αγώνων πρόκρισης του αθλητή του, με στόχο την υψηλότερη δυνατή διάκριση και την πρόκριση στους Ολυμπιακούς και τους Παραολυμπιακούς Αγώνες, στις περισσότερες δε περιπτώσεις μεγάλο μέρος της προετοιμασίας και συμμετοχής επιβαρύνει οικονομικά τους ίδιους τους αθλητές.

Για τους ανωτέρω λόγους και προς διευκόλυνση του έργου των αθλητών και των σωματείων τους, κρίνεται σκόπιμη η συγκέντρωση πόρων για την οικονομική ενίσχυση των αθλητών, που θα λάβουν μέρος στους Ολυμπιακούς και Παραολυμπιακούς Αγώνες 2020 στο Τόκυο και των σωματείων τους μέσω χρηματικών εισφορών ημεδαπών ή αλλοδαπών φυσικών και νομικών προσώπων, δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου, οι οποίες θα συγκεντρώνονται σε ειδικό προς τούτο λογαριασμό, που ανοίγεται στην Τράπεζα της Ελλάδας, σύμφωνα με το άρθρο 69Α του ν. 4270/2014 (Α' 105).

Το ποσό, που θα συγκεντρώνεται κατά τα άνω το αργότερο έως και την ημέρα έναρξης αντιστοίχως των Ολυμπιακών και Παραολυμπιακών αγώνων του Τόκυο 2020, θα αποδίδεται

ανά μήνα κατά ποσοστό 85% στον αθλητή και 15% στο αθλητικό σωματείο, στη δύναμη του οποίου είναι εγγεγραμμένος ο εν λόγω αθλητής.

Ειδικές προβλέψεις γίνονται στη διάταξη και για τον τρόπο απόδοσης των ποσών στους αθλητές των ομαδικών αθλημάτων. Ειδικότερα προβλέπεται ότι, στην περίπτωση των επαγγελματιών αθλητών το ποσό που θα έχει συγκεντρωθεί για την εθνική ομάδα, υπέρ της οποίας κατατέθηκε στον ανωτέρω λογαριασμό, επιμερίζεται ισομερώς και αποδίδεται εφάπαξ, μετά το πέρας των αγώνων, σε κάθε αθλητή που είτε ως βασικός είτε ως αναπληρωματικός συμμετείχε στους Ολυμπιακούς ή Παραολυμπιακούς αγώνες, ενώ στην περίπτωση των αθλητών, που είναι εγγεγραμμένοι σε ερασιτεχνικά αθλητικά σωματεία, το σχετικό ποσό αποδίδεται μετά το πέρας των αγώνων τόσο στους αθλητές, όσο και στα οικεία αθλητικά σωματεία, κατά τις ποσοστιαίες αναλογίες που αναφέρονται ανωτέρω.

Προβλέπεται επίσης ότι, το ποσό της οικονομικής ενίσχυσης που σύμφωνα με το οριζόμενο στο παρόν άρθρο λαμβάνει κάθε αθλητής, είναι αφορολόγητο, ακατάσχετο, δεν επιδέχεται κανενός είδους συμψηφισμό, δεν προσμετράται στο εισόδημά του και δεν δύναται να υπερβεί το ποσό των 20.000,00 € για τον αθλητή και των 3.500,00 € για το σωματείο, στη δύναμη του οποίου ανήκει. Ποσά που υπερβαίνουν το όριο του προηγούμενου εδαφίου εντάσσονται στα αδιάθετα και με ειδική απόφαση του αρμόδιου για τον αθλητισμό Υπουργού διανέμονται στους υπόλοιπους αθλητές που έλαβαν μέρος στους Ολυμπιακούς ή Παραολυμπιακούς Αγώνες μέχρι τη συμπλήρωση του ανωτέρω ορίου, ώστε να εξασφαλιστεί μία δίκαιη αντιμετώπιση των αθλητών και αναγνώριση του έργου τους και της συμμετοχής τους στο κορυφαίο αθλητικό γεγονός. Σε περίπτωση που ακόμη και μετά την τελευταία κατά τα άνω διανομή προκύπτει πλεόνασμα, αυτό περιέρχεται αυτοδικαίως στα αδιάθετα ταμειακά διαθέσιμα της Γ.Γ.Α. και διατίθεται για την επιχορήγηση αθλητικών φορέων, ώστε να μην μεταβληθεί ο σκοπός και καταστρατηγηθεί το πνεύμα, για τον οποίο σε κάθε περίπτωση καταβλήθηκαν οι σχετικές χρηματικές εισφορές που, σε γενικές γραμμές, είναι η ενίσχυση του αθλητισμού.

Προκειμένου να διαφυλαχθεί ο αθλητισμός από ό,τι τον διαβρώνει ή τον υπονομεύει και αποσκοπώντας σε υγιείς διακρίσεις του ελληνικού αθλητισμού, προβλέπεται ότι δεν δικαιούται την οικονομική ενίσχυση του παρόντος άρθρου αθλητής ο οποίος, καίτοι προκρίθηκε να λάβει μέρος στους Ολυμπιακούς ή Παραολυμπιακούς αγώνες, αποκλείστηκε τελικά από τους αγώνες, είτε πριν την έναρξή τους είτε κατά τη διάρκειά τους, λόγω παραβίασης της νομοθεσίας περί φαρμακοδιέγερσης ή για οποιονδήποτε άλλον λόγο που επισύρει ποινή αποκλεισμού ή αφαίρεσης της διαπίστευσης, ενώ τα τυχόν καταβληθέντα ποσά μέχρι τον κατά τα άνω αποκλεισμό του αθλητή αναζητούνται ως αχρεωστήτως καταβληθέντα. Εύλογη εξαίρεση από τις ανωτέρω ρυθμίσεις αποτελεί η περίπτωση του αποκλεισμού ενός αθλητή λόγω τραυματισμού.

Τέλος προβλέπεται ότι το ποσό της οικονομικής ενίσχυσης, που καταβάλλει κατά τα οριζόμενα στο παρόν άρθρο, φυσικό ή νομικό πρόσωπο δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου είναι αφορολόγητο, κατά τις ειδικότερες διατάξεις περί φορολογίας φυσικών ή νομικών προσώπων, ώστε αφενός μεν να δοθεί κίνητρο συμμετοχής στη συγκεκριμένη δράση, αφετέρου δε να επιβραβευσθούν συμβολικά οι κινήσεις πολιτών (φυσικών ή νομικών προσώπων), που αποσκοπούν στο κοινό καλό, εν προκειμένω δε στην διευκόλυνση της

προετοιμασίας για την καλύτερη δυνατή εκπροσώπηση της χώρας στους επικείμενους Ολυμπιακούς και Παραολυμπιακούς Αγώνες.

Με το προτεινόμενο **άρθρο 94** ρυθμίζεται η έναρξη ισχύος των διατάξεων του νομοσχεδίου.

Αθήνα, 21 Φεβρουαρίου 2020

ΟΙ ΥΠΟΥΡΓΟΙ

ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ



Χρήστος Σταϊκούρας

ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ ΚΑΙ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ



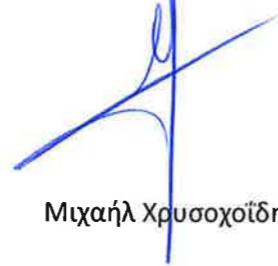
Σπυρίδων – Άδωνις Γεωργιάδης

ΕΞΩΤΕΡΙΚΩΝ



Νικόλαος – Γεώργιος Δένδιας

ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΟΥ ΠΟΛΙΤΗ



Μιχαήλ Χρυσοχοΐδης

ΕΘΝΙΚΗΣ ΑΜΥΝΑΣ



Νικόλαος Παναγιωτόπουλος

ΠΑΙΔΕΙΑΣ ΚΑΙ ΘΡΗΣΚΕΥΜΑΤΩΝ



Νίκη Κεραμέως

ΕΡΓΑΣΙΑΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ



Ιωάννης Βρούτσης

ΥΓΕΙΑΣ



Βασίλειος Κικίλιας

ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ



Κωνσταντίνος Χατζηδάκης

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



Στυλιανή Μενδώνη

ΔΙΚΑΙΟΣΥΝΗΣ



Κωνσταντίνος Τσιάρας

ΕΣΩΤΕΡΙΚΩΝ



Παναγιώτης Θεοδωρικάκος

ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΣΗΣ ΚΑΙ ΑΣΥΛΟΥ



Παναγιώτης Μηταράκης
ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ ΚΑΙ ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

ΥΠΟΔΟΜΩΝ ΚΑΙ ΜΕΤΑΦΟΡΩΝ



Κωνσταντίνος Καραμανλής
ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ



Ιωάννης Πλακιωτάκης



Κυριάκος Πιερρακάκης

Ο Υφυπουργός

στον Πρωθυπουργό



Στυλιανός Πέτσας

Ο ΥΦΥΠΟΥΡΓΟΣ

ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ



ΕΛΕΥΘΕΡΙΟΣ ΑΙΓΕΝΑΚΗΣ